

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 葡萄牙

（2013年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
商务部投资促进事务局  
中国驻葡萄牙大使馆经济商务参赞处

## 序

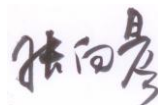
党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

商务部部长助理

Handwritten signature in black ink, reading '张向晨' (Zhang Qingshan).

2013 年 11 月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么？ .....	1
1. 葡萄牙是个什么样的国家？ .....	2
1.1 葡萄牙的昨天和今天 .....	2
1.2 葡萄牙的地理环境怎样？ .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 行政区划 .....	2
1.2.3 自然资源 .....	3
1.2.4 气候条件 .....	5
1.2.5 人口分布 .....	5
1.3 葡萄牙的政治环境如何？ .....	5
1.3.1 政治制度 .....	5
1.3.2 主要党派 .....	6
1.3.3 外交关系 .....	7
1.4 葡萄牙社会文化环境怎么样？ .....	8
1.4.1 民族 .....	8
1.4.2 语言 .....	9
1.4.3 宗教 .....	9
1.4.4 习俗 .....	9
1.4.5 科教和医疗 .....	9
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	11
1.4.7 主要媒体 .....	12
1.4.8 社会治安 .....	12
1.4.9 节假日 .....	13
2. 葡萄牙对外资的吸引力有多大？ .....	14
2.1 葡萄牙近几年的经济表现如何？ .....	14
2.1.1 投资吸引力 .....	14
2.1.2 宏观经济 .....	14
2.1.3 重点/特色产业 .....	16
2.1.4 发展规划 .....	23



2.2 葡萄牙国内市场有多大? .....	24
2.2.1 销售总额 .....	24
2.2.2 生活支出 .....	24
2.2.3 物价水平 .....	24
2.3 葡萄牙的基础设施状况如何? .....	24
2.3.1 公路 .....	24
2.3.2 铁路 .....	25
2.3.3 空运 .....	25
2.3.4 水运 .....	25
2.3.5 通信 .....	26
2.3.6 电力 .....	26
2.3.7 基础设施发展规划.....	27
2.4 葡萄牙的对外经贸关系如何? .....	27
2.4.1 贸易关系 .....	27
2.4.2 辐射市场 .....	31
2.4.3 吸收外资 .....	31
2.4.4 中葡经贸 .....	32
2.5 葡萄牙金融环境怎么样? .....	34
2.5.1 当地货币 .....	34
2.5.2 外汇管理 .....	34
2.5.3 银行机构 .....	34
2.5.4 融资条件 .....	35
2.5.5 信用卡使用.....	35
2.6 葡萄牙证券市场的发展情况如何? .....	35
2.7 葡萄牙的商务成本有竞争力吗? .....	35
2.7.1 水、电、气、油价格 .....	35
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	36
2.7.3 外籍劳务需求 .....	37
2.7.4 土地及房屋价格 .....	37
2.7.5 建筑成本 .....	37
3. 葡萄牙对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	39
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些? .....	39
3.1.1 贸易主管部门 .....	39

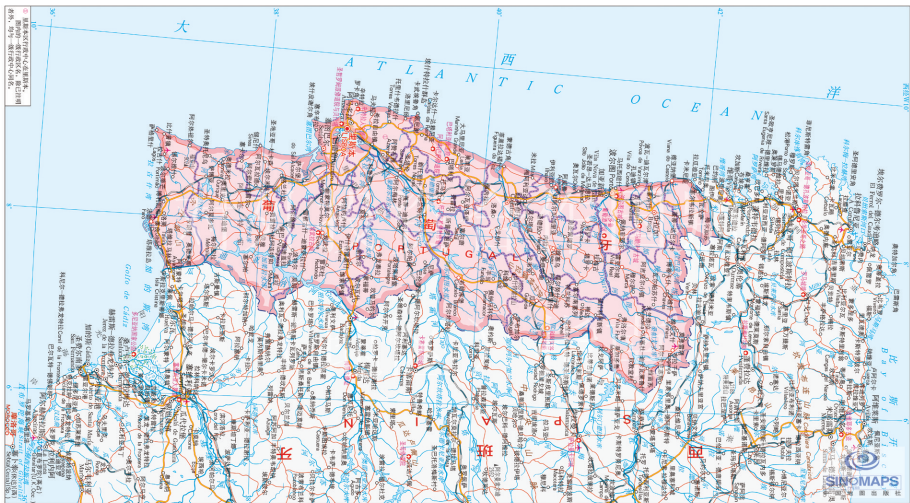
3.1.2	贸易法规体系 .....	39
3.1.3	贸易管理的相关规定 .....	39
3.1.4	进出口商品检验检疫 .....	40
3.1.5	海关管理规章制度 .....	40
3.2	对外国投资的市场准入有何规定? .....	40
3.2.1	投资主管部门 .....	40
3.2.2	投资行业的规定 .....	41
3.2.3	投资方式的规定 .....	41
3.2.4	BOT方式 .....	42
3.3	葡萄牙关于企业税收的规定是什么? .....	42
3.3.1	税收体系和制度 .....	42
3.3.2	主要税赋和税率 .....	43
3.4	葡萄牙对外国投资有何优惠? .....	44
3.4.1	优惠政策框架 .....	44
3.4.2	行业鼓励政策 .....	45
3.4.3	地区鼓励政策 .....	45
3.4.4	特殊经济区的规定 .....	46
3.5	葡萄牙关于劳动就业的规定是什么? .....	46
3.5.1	劳工法的核心内容 .....	46
3.5.2	外国人在当地工作的规定 .....	48
3.6	外国企业在葡萄牙是否可以获得土地? .....	49
3.6.1	土地法的主要内容 .....	49
3.6.2	外资企业获得土地的规定 .....	50
3.7	外国公司参与当地证券交易有何规定? .....	50
3.8	对环境保护有何法律规定? .....	51
3.8.1	环保管理部门 .....	51
3.8.2	主要环保法律法规名称 .....	51
3.8.3	环保法律法规基本要点 .....	52
3.8.4	环境影响评估 .....	53
3.9	葡萄牙反对商业贿赂有何法律规定? .....	53
3.10	葡萄牙对外国公司承包当地工程有何规定? .....	53
3.10.1	许可制度 .....	53
3.10.2	禁止领域 .....	54
3.10.3	招标方式 .....	54

3.11 葡萄牙对中国企业投资合作有何保护政策? .....	54
3.11.1 中国与葡萄牙签署双边投资保护协定 .....	54
3.11.2 中国与葡萄牙签署避免双重征税协定 .....	54
3.11.3 中国与葡萄牙签署的其他协定 .....	54
3.12 葡萄牙有何保护知识产权的规定? .....	54
3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	54
3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	55
3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些? .....	55
<b>4. 在葡萄牙开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>56</b>
4.1 在葡萄牙投资注册企业需要办哪些手续? .....	56
4.1.1 设立企业的形式 .....	56
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	56
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	56
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	57
4.2.1 获取信息 .....	57
4.2.2 招标投标 .....	57
4.2.3 许可手续 .....	57
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	58
4.3.1 申请专利 .....	58
4.3.2 注册商标 .....	58
4.4 企业在葡萄牙报税的相关手续有哪些? .....	58
4.4.1 报税时间 .....	58
4.4.2 报税渠道 .....	58
4.4.3 报税手续 .....	59
4.4.4 报税资料 .....	59
4.5 赴葡萄牙的工作准证如何办理? .....	59
4.5.1 主管部门 .....	59
4.5.2 工作许可制度 .....	60
4.5.3 申请程序 .....	60
4.5.4 提供材料 .....	60
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	61
4.6.1 中国驻葡萄牙大使馆经商参处 .....	61
4.6.2 葡萄牙驻中国大使馆 .....	61

4.6.3 葡萄牙投资促进机构 .....	62
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	62
5. 中国企业到葡萄牙开展投资合作应该注意哪些事项? .....	63
5.1 投资方面 .....	63
5.2 贸易方面 .....	65
5.3 承包工程方面 .....	66
5.4 劳务合作方面 .....	66
5.5 防范投资合作风险 .....	66
6. 中国企业如何在葡萄牙建立和谐关系? .....	68
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	68
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	68
6.3 密切与当地居民的关系 .....	68
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	68
6.5 依法保护生态环境 .....	69
6.6 承担必要的社会责任 .....	69
6.7 懂得与媒体打交道 .....	69
6.8 学会和执法人员打交道 .....	69
7. 中国企业/人员在葡萄牙遇到困难该怎么办? .....	70
7.1 寻求法律保护 .....	70
7.2 寻求当地政府帮助 .....	70
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护 .....	70
7.4 建立并启动应急预案 .....	70
附录1 葡萄牙政府部门和相关机构一览表 .....	71
附录2 葡萄牙华人商会及中资企业名录 .....	72
后记 .....	73

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴葡萄牙共和国（The Republic of Portugal，以下简称“葡萄牙”）开展投资合作之前，你是否对葡萄牙的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在葡萄牙投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理审核相关手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在葡萄牙开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《葡萄牙》将会给你提供基本的信息，成为你了解葡萄牙的向导。



# 1. 葡萄牙是个什么样的国家？

## 1.1 葡萄牙的昨天和今天

葡萄牙是欧洲古国之一，1143年成为独立王国；15、16世纪在非洲、美洲、亚洲建立了许多殖民地，成为海上强国。这一时期也是葡萄牙历史上国力最强盛的时期，诞生了大航海家瓦斯科·达伽马，大诗人卡蒙斯等一批著名人物。1580年至1640年曾被西班牙占领。1820-1910年为君主立宪制。1910年10月成立第一共和国。1926年5月建立军人政府。1932年萨拉查（Salazar）就任总理，实行法西斯独裁统治。1974年4月25日，一批中下级军官组成的“武装部队运动”推翻统治葡40余年的极右政权，开始民主化进程，同时放弃在非洲的葡属殖民地。葡萄牙于1986年加入欧共体；1999年成为欧元创始国之一，也是北约组织和世贸组织成员。

## 1.2 葡萄牙的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

葡萄牙位于欧洲伊比利亚半岛的西南部。东部、北部连西班牙，西南濒大西洋。海岸线长度1793公里，居世界第61位(美国智能中心AIC数据)。沿海多为平原，北部为山地和高原，中部和南部为丘陵低山。大陆南北最长576公里，东西最宽281公里。国土总面积92207.4平方公里，居世界第110位,其中位于欧洲大陆的面积为88971.3平方公里。葡萄牙首都里斯本属零时区，实行夏令时。冬季比北京时间晚8个小时，夏季比北京时间晚7个小时。

### 1.2.2 行政区划

葡萄牙全国共设18个大区和马德拉、亚速尔群岛2个自治区，共有559个市镇。18个大区分别为下表所示（按照首字母顺序）：

表1-1：葡萄牙行政区域列表

序号	区域名称
1	阿威罗区（Aveiro）
2	贝雅区（Beja）
3	布拉加区（Braga）
4	布拉干萨区（Bragança）
5	布朗库堡区（Castelo Branco）

6	科英布拉区（Coimbra）
7	埃武拉区（Évora）
8	法鲁区（Faro）
9	瓜达区（Guarda）
10	莱里亚区（Leiria）
11	里斯本区（Lisboa）
12	波塔莱格雷区（Portalegre）
13	波尔图区（Porto）
14	圣塔伦区（Santarém）
15	塞图巴尔区（Setubal）
16	维亚纳堡区（Viana do Castelo）
17	雷亚尔城区（Vila Real）
18	维塞乌区（Viseu）

首都里斯本位于北纬38° 42'、西经9° 5'，伊比利半岛的特茹河( Tejo )河口，西濒大西洋，是葡萄牙的政治、经济、金融、文化和科技中心。是欧洲大陆最西端的城市，南欧著名的世界都市之一，也是葡萄牙最大的海港。亦为葡萄牙高等教育机关的所在地。里斯本区是葡萄牙乃至欧洲最富庶的地区，这地区的人均GDP远高于欧盟平均人均GDP的水平。里斯本是欧洲著名的旅游城市，西部大西洋沿岸有美丽的海滨浴场，每年接待游客超过100万人次。里斯本是个工业发达的城市，特茹河南岸已成为葡萄牙的重要工业中心。主要工业有造船、水泥、钢铁、塑料、软木、纺织、造纸和食品加工等。里斯本的造船业世界闻名，可制造30—70万吨级的各种油轮，它还有欧洲最大的干船坞，可以检修100万吨级的大型油轮。每年修船量占世界总修船量的1/9。

里斯本占地84.8 平方公里，与一般的主要大城市不同，真正的“里斯本市”只局限在其历史城区，而其周边的地方则发展成其他的城市,但属于大里斯本的一部分。里斯本市区人口54.8万（2012年），里斯本大区人口为225万（2012）。

北部的波尔图市是葡萄牙第二大城市，人口23.76万（2012年），也是葡萄牙最重要的工业城市，主要工业门类有酿酒、软木加工、纺织、成衣、制鞋、家具制造等。

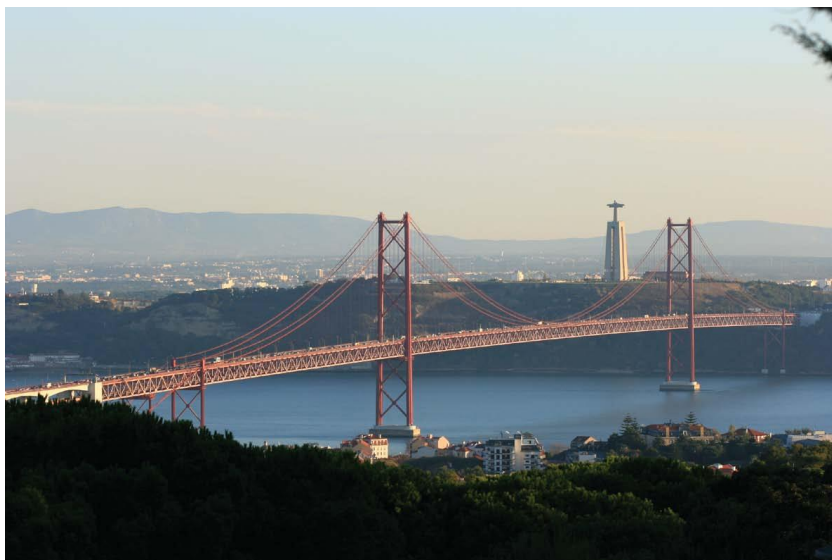
1.2.3 自然资源



【矿产资源】葡萄牙石油、天然气等关键战略资源几乎全部依赖进口，2011年能源依赖度为81%。金属类矿产资源较丰富，已探明拥有储量的主要有铜、锂、钨、锡和铀等。目前在产的主要是铜、钨、锡、锌四种。其中铜占绝对优势，产量位列欧盟第二，世界第二十位，2011年产值4.2亿欧元，占葡萄牙金属类矿产的93.8%，2012年出口2.65亿欧元，占葡贸易出口总额的0.6%。其次是钨，产量列欧洲第三，世界第六位，2011年产值为2336万欧元，产量1400吨，2012年出口额为86万欧元。葡萄牙锂的产量位于欧洲首位，世界第五位。2011年，葡萄牙锌的产值为346万欧元，产量9127吨。

葡萄牙非金属类矿产较为丰富，主要包括大理石、石灰石、花岗石、板岩、页岩、铺路石、砂砾石、粘土和高岭土。其中，大理石出口居欧洲第二位。2011年，石灰石和大理石产量为89万吨，产值8370万欧元，花岗石产量为97万吨，产值3651万欧元。2012年大理石、石灰石出口量共计为77.2万吨，出口值为1.92亿欧元；花岗石出口48.5万吨，出口值为8561万欧元。2012年，葡萄牙对华出口大理石和石灰石40万吨，出口值为4270万欧元；出口花岗石13.3万吨，出口值为1408万欧元。

【森林资源】葡萄牙是欧洲森林覆盖率最高的国家之一，森林面积330万公顷，覆盖率35.8%。其中松树最多（31.4%），其次为软木树（21.3%）和桉树（20.1%）。



4.25大桥

### 1.2.4 气候条件

葡萄牙国土南北狭长，跨温带和亚热带两个温度带，北部属海洋性温带阔叶林气候，南部属亚热带地中海式气候。平均气温1月8-14度，8月17-28度，平均年降雨量500-1000毫米。

### 1.2.5 人口分布

葡萄牙每10年进行一次人口普查，根据2011年普查结果，葡萄牙总人口约为1054.2万，其中男性503万，占47.7%，女性551.2万，占52.3%。据葡萄牙统计局估算，2012年葡萄牙全国人口为1059.4万，人口密度为114.3人/平方公里。据葡萄牙统计局统计，2011年，葡萄牙中国移民合计11458人，占葡萄牙外来移民总数的2.9%。华人主要从事批发零售、餐饮业和旅游，主要分布在里斯本和波尔图地区。

## 1.3 葡萄牙的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

葡萄牙政体为共和制。葡宪法规定，总统、议会、政府和法院是国家权力机构。

【宪法】现行宪法于1976年制定，后经历了六次修改。最近一次修订于2004年完成。宪法规定，总统、议会、政府和法院是国家权力机构。

【总统】总统为国家元首，是葡武装部队最高司令，根据政府提名任免总参谋长和三军将领，任期五年。总统在听取各党派、国务委员会的意见后才能解散议会，在“必要时”可以解散政府和罢免总理。不过，总统并不直接参与国家日常管理具体事务。

2011年1月23日，葡萄牙举行总统选举，卡瓦科·席尔瓦获得52.91%选票成功连任。3月9日，举行就职仪式正式履新。73岁的卡瓦科·席尔瓦曾任葡萄牙总理，经济学家，在当地政界享有较高威望。

【政府】本届政府于2011年6月当选，执政党为社会党和人民党，任期四年。政府首脑为总理帕索斯·科埃略（Passos Coelho），负责国家日常事务，下设财政、外交、国防、内政、司法、议会事务、经济、农业、卫生、科教和社会保障等11个部。其中财政和外交部部长为国务部长，相当于我国副总理一职。各部部长之下设数个国务秘书职位，相当于副部长。

【议会】一院制，议员230名，任期4年。本届议会于2011年6月5日选出，社会党人吉列尔梅·席尔瓦（Guilherme Henrique Valente Rodrigues da Silva）为议长。各党派议席分配为：社民党108席，社会党74席，人民党24席，共产党14席，左翼集团8席，绿党2席。

【司法机构】葡萄牙司法权归各级法院所有，各级法院之间互相独立。葡萄牙法院种类繁多。其中，宪法法院和审计法院只有一个，其他主要为司法、行政、财务法院，这些法院均对最高法院负责。除此之外，还拥有海事法院、仲裁法院及和平法院。

葡萄牙最高法院是最高司法机构，院长由法官选举产生。最高法院院长在国家领导人中排名第四位，位于总统、议长和总理之后，如前三位领导人不在国内或无力履行其职责，最高法院院长可代任国家元首职务。共和国总检察院是最高检察机构。现任最高法院院长为路易斯·纳西门托（Luís António Noronha Nascimento），2006年就职。总检察长若安娜·马尔盖斯·维达尔（女）（Joana Marques Vidal），2012年10月12日就职。

【军事】总统为三军最高统帅，国防部长通过总参谋部和各军种参谋部领导武装力量。葡武装力量由正规军和国家安全部队组成。实行义务兵、志愿兵、合同兵三结合的兵役制。服役期：义务兵4个月，志愿兵8-10个月，合同兵不定期，但至少一年以上。2013年政府预算中国防开支为19.85亿欧元，占比1.1%。



贝伦塔

### 1.3.2 主要党派

葡萄牙实行多党制，主要政党有：

(1) 社会民主党 (Partido Social Democrata)：主要执政党。1974年5月成立，原名人民民主党，1976年改为现名，党员约15万人。

(2) 人民党 (Partido Popular)：执政党之一。1974年7月成立，前身是社会民主中心党，1995年2月改名人民党。党员2.5万人。

(3) 社会党 (Partido Socialista)：主要在野党。1973年4月在“葡萄牙社会主义运动”基础上重建，党员约7.3万人。

(4) 葡萄牙共产党 (Partido Comunista Portugues)：在野党。1921年成立，党员5.89万人。

(5) 左翼集团 (Bloco da Esquerda)：在野党。

其他政党还有：绿党 (Os Verdes)、葡萄牙民主运动 (Movimento Democratico de Portugal)、人民君主党 (Partido Popular Monarquico)、人民民主联盟 (Uniao Democratico Popular) 以及革命社会党 (Partido Social Revolucionario) 等。

### 1.3.3 外交关系

葡萄牙主张在平等互利基础上同世界各国普遍发展友好合作关系。把同欧美的传统关系作为其对外政策的基石，积极参与和促进欧洲一体化、履行北约义务，着力加强同非洲和拉美以及北非地区国家的传统关系，日益重视发展同亚洲国家平等互利的合作关系，主张持久公正地解决中东问题，希望该地区国家通过对话和平解决争端。截至2013年3月，葡与世界上184个国家和地区建立了外交关系，共设125个驻外使领馆。其中使馆70个，职业领馆45个，驻国际组织代表团10个。

【同欧盟的关系】欧盟是葡萄牙对外关系的基础。葡于1986年加入欧共体，1999年成为欧元创始国。葡每年从欧盟得到近30亿美元的经济援助，极大地促进了国民经济的发展。葡积极支持并参与欧洲一体化进程，赞成欧盟东扩，反对将国家分成不同等级，反对欧盟决策权过分集中在少数国家手中。

【同美国的关系】葡是美国的传统盟国，也是北约成员国，历来把同美国的关系放在优先地位。二战后，美借实施马歇尔援助计划在葡萄牙亚速尔群岛建立了军事基地。葡与美保持发展政治、经济、军事合作关系，葡、美双方表示愿意推动建立葡、美和非洲葡语国家三方合作机制。葡主张欧洲应创造条件，进行更富建设性的跨大西洋合作。

【同非洲葡语国家的关系】发展同非洲葡语国家 (莫桑比克、安哥拉、佛得角、几内亚比绍、圣多美和普林西比) 的关系是葡外交重点之一。由于历史原因，葡同上述五国的关系较为密切。近几年，为发挥葡在欧、非两大洲的桥梁作用，葡积极发展同五国在各个领域的合作。

【同巴西的关系】葡重视加强同巴西的传统关系，发展与巴西的关系

是葡外交重点，两国高层互访频繁。近10年来，葡巴两国签署了关于经济、文化、反对贩毒和移民合作协定，葡还与巴一起，推动葡语国家之间的政治、外交、经贸、文化合作。

【同中国的关系】中葡1979年2月8日建交，近年来，中葡关系在相互尊重、平等互利、互不干涉内政的原则基础上稳步发展，双边高层往来频繁。1999年12月20日，根据中葡关于澳门问题的联合声明的规定，中国政府恢复对澳门行使主权；2005年12月，两国签署《关于建立全面战略伙伴关系的联合声明》。2010年11月，胡锦涛主席访问葡萄牙，将中葡关系推至新高度。



贝纳宫

## 1.4 葡萄牙社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

葡萄牙为单一民族国家，葡萄牙人占总人口的95%以上，合法移民占3.74%。移民数量近年来呈上升趋势，2011年达39.45万，主要来自巴西（27.8%）、佛得角（9.9%）、乌克兰（8.6%）、安哥拉（6.8%）、罗马尼亚（6.2%）和几内亚比绍（4.1%）。中国移民占比2.9%，位列第九。



华人主要从事批发零售、餐饮业和旅游。

### 1.4.2 语言

官方语言为葡萄牙语，英语很普及，会讲法语、西班牙语、德语的人也比较多。

### 1.4.3 宗教

约94%的居民信奉天主教。其他宗教教派有基督新教的一些教派、东正教以及伊斯兰教、犹太教等。绝大多数葡萄牙人把圣诞节列为最重要、最喜爱的节日。



热劳尼姆斯大教堂

### 1.4.4 习俗

葡萄牙人开朗、随和、乐观，待人接物热情，比较好客，礼节相对较多。葡萄牙男女之间或女士之间相见，一般都会拥抱、亲吻，表示亲热、友好；男士见面一般握手致意。

葡萄牙人见面的称谓与问候很讲究，要在姓氏前冠以先生、小姐、夫人或女士等尊称。

葡萄牙人忌讳数字13，认为不吉利。

### 1.4.5 科教和医疗

【教育】葡实行12年义务教育，包括基础教育（小学4年，中学预备班2年，初中3年）和中等教育3年（相当于中国高中）。高等教育为大学4-5年。2012年，科教预算为68.89亿欧元，占政府总预算的3.65%。2010年，识字率（15岁以上拥有读写能力的人口占其总数）为95.2%。截至2011年底，54%的人受过基础教育，13%的人完成全部中等教育，12%的人接受过高等教育。文盲率为9%。

葡萄牙共有300个高等教育机构，其中公立院校177所，私立院校123所，比较知名的包括里斯本大学、科英布拉大学、波尔图大学、埃武拉大学、里斯本理工大学、米尼奥大学、葡萄牙天主教大学、阿威罗大学和国家行政管理学院等，在校大学生39.6万人，教师38064名。2013年预算中，教育支出占GDP比例为3.7%。

【医疗】根据葡萄牙统计局统计，2011年，葡萄牙每千人拥有医生为4.1人，护士为6.1人。2010年，葡萄牙全国拥有医院床位数35625个。2011年，葡萄牙死亡率为3.1，导致死亡的疾病主要是循环系统疾病（占30.7%）和恶性肿瘤（24.8%）。2012年，全国共有药店2786家。据世界卫生组织统计，2010年葡萄牙全国医疗卫生总支出占GDP的10.7%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出2729美元。2005-2012年间，平均每万人拥有药师8人；2005-2012年间，平均每万人拥有医院床位33张。

葡萄牙与欧盟其他国家签有医疗协议，欧盟居民在医疗中心就医仅收取少量医疗费，欧盟以外居民在葡就医需要事先购买社会保险方可享受此项优惠服务。葡萄牙卫生部为国家医疗卫生管理机构，只要加入社会保险体系的居民均可享受免费医疗。由于工资水平较低，近年来葡萄牙大量医生和护士外流，公立医院看病难问题较为突出。

【科技】葡研究开发活动主要在大学实验室进行。全国性的专业研究机构屈指可数。今天，葡在生物技术、新材料和电子信息等高新技术领域已具有一定的研究开发能力，接近欧盟的中等水平，很多实验室设备精良，在欧洲堪称一流。一些传统产业部门，如模具、酿酒、服装、制鞋、软木和大理石加工等技术都颇具特色，在国际上久负盛名。不过，葡萄牙总体研究实力还不能与其他发达国家相提并论，其科技成果多为小型技术、工艺流程等。根据欧委会2013年3月发布的欧盟创新评估报告，葡萄牙创新力低于欧盟平均水平，在欧盟成员国中列第17位。2011年葡萄牙科研支出25.6亿欧元，占GDP的1.5%，主要支出部门为企业（占总科研支出的45.9%）、高校（38.3%）私营非营利机构（8.3%）和政府部门（7.5%）；全国研究机构数量为3239所，研究人员52944人，其中大学研究人员占56.6%，企业研究人员占26.7%，非营利私人机构研究人员占10.5%，政府研究人员占6.2%。

### 1.4.6 工会及其他非政府组织

葡萄牙工会组织比较活跃，目前，葡萄牙影响力较大的全国性工会组织有2个：葡萄牙总工会（CGTP）和葡萄牙劳动联盟（UGT），总部都设在里斯本。葡萄牙总工会受葡萄牙共产党影响较大，拥有会员约100万人，葡萄牙劳动联盟受葡社会党、社民党影响较大，拥有会员近50万人。

葡萄牙主要的行业工会有：葡萄牙教师工会、葡萄牙公务员工会、葡萄牙农业工会协会、葡萄牙企业家协会、葡萄牙冶金工人工会等。

葡萄牙工会组织代表劳工，维护劳工利益。葡工会组织力量强大，工会组织遍及全国，对国家政治、经济和社会运行产生重要影响。

近年来，由于政府实施私有化和财政紧缩措施，失业率大幅上升，民众生活水平明显下降，葡萄牙各类工会举行了众多罢工和维权活动。2012年，葡全国发生总罢工2次，抗议活动7次。中资企业未发生罢工情况。



航海纪念碑



### 1.4.7 主要媒体

【通讯社】卢莎社是国家通讯社，1987年由葡萄牙通讯社和葡萄牙新闻社合并而成。

【电视媒体】最有影响力的有3家：葡萄牙国家电视台（RTP）、SIC电视台（私营）和独立电视台。

【广播媒体】主要有葡萄牙广播电台、复兴电台（宗教背景）、商业电台和国际电台等。

【报纸媒体】葡萄牙共有全国性报纸23家，地方性报纸216种，各种期刊1334种。主要报刊有：《新闻日报》，半官方；《快报》，私营周报；《公众报》，私营日报；《晨邮报》，私营日报；《新闻报》，国家参与资本；《经济日报》，私营报纸；《周六》，周刊；《视野》，周刊。均为葡文报刊。较有影响力的中文报纸是《葡华报》。

【网络媒体】

如想了解投资葡萄牙有关信息，可登陆葡萄牙对外贸易与投资局网站www.portugalglobal.pt。

如想了解葡萄牙数据信息，可登陆葡萄牙统计局网站或葡萄牙数据网。网址分别是：www.ine.pt/和www.pordata.pt。

如想了解葡萄牙金融状况，可登陆葡萄牙央行网站www.bportugal.pt。

如想查询了解企业信息或其他，可登陆葡萄牙主要搜索引擎和信息分类大全，分别是：

表1-2：葡萄牙主要信息搜索引擎

GUIANET	www.guianet.pt
SAPO	directorio.sapo.pt
PÁGINAS NACIONAIS	www.paginas-nacionais.com
INFOEMPRESAS	www.infoempresas.com.pt
AEIOU	www.aeiou.pt
PAI	www.pai.pt
ECONOMICO	www.economico.sapo.pt

### 1.4.8 社会治安

葡萄牙社会治安状况总体较好，但近年随着外国移民的增多，凶杀案和偷盗案开始增多。葡萄牙允许公民合法持有枪支。

2012年，葡萄牙犯罪率为38.4‰，较上年下降了1个千分点。同期，葡萄牙未发生恐怖袭击事件。

1.4.9 节假日

【主要节日】作为葡萄牙政府财政紧缩措施的一部分，2013年葡萄牙法定节假日有所减少，主要取消了狂欢节、基督圣体节、万圣节、恢复独立日等法定假日，全年法定假日如下表所示：

表1-3：葡萄牙法定假日

节假日名称	日期
新年	1月1日
圣周五	复活节前的星期五（3月29日）
自由日	4月25日
国际劳动节	5月1日
国庆节	6月10日
圣母升天节	8月15日
圣母始胎无染原罪节	12月8日
圣诞节	12月25日

【公休日】周六和周日是葡萄牙的公休日。

## 2. 葡萄牙对外资的吸引力有多大？

### 2.1 葡萄牙近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

从投资环境的吸引力角度，葡萄牙的竞争优势有几方面：基础设施完善；社会治安良好；市场化程度高；有一定地理位置优势，可辐射欧洲和非洲国家市场；工资成本低于其他欧盟成员国。

世界经济论坛《2012-2013年全球竞争力报告》显示，葡萄牙在全球最具竞争力的144个国家和地区中，排第49位。

#### 2.1.2 宏观经济

【GDP和经济增长】2012年，葡萄牙国内生产总值（GDP）为1654.09亿欧元，实际增长-3.2%，衰退幅度较上年扩大一倍。综合起来，全年内需萎缩6.8%，对经济增长贡献为负7个百分点。全年出口（含货物和服务）增势减缓，同比增长3.3%，净出口对GDP贡献率为3.9个百分点。

表2-1：葡萄牙近五年来自国民收入和对外贸易指标

年份	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
国内生产总值（亿欧元）	1720.22	1680.74	1725.5	1711.12	1654.09
经济增长率（%）	0.02	-2.47	1.40	-1.6	-3.2
人均GDP（欧元）	16200	15800	16300	16150	15500
货物贸易总额（亿欧元）	1031.44	831.36	936.63	983.3	1013.62
出口（亿欧元）	389.50	317.68	367.57	425.7	453.47
进口（亿欧元）	641.94	513.68	569.06	557.6	560.15
葡中贸易总额（亿欧元）	15.03	13.14	18.12	18.96	21.53
对华出口（亿欧元）	1.75	2.07	2.35	4.26	7.79
从华进口（亿欧元）	13.28	11.08	15.76	14.7	13.75

数据来源：欧盟统计局、葡萄牙统计局、葡萄牙央行

表2-2：2011/2012年葡萄牙国民收入构成和变动对比表

	2011年实际增长%	2012年实际增长
国内生产总值（GDP）	-1.6	-3.2
内需	-5.8	-6.8

其中：私人消费	-3.8	-5.6
政府消费	-4.3	-4.4
固定资产形成	-13.8	-13.7
外需（净出口）	/	/
其中：出口	7.2	3.3
进口	-5.9	-6.9
对GDP增长贡献	-1.6	-3.2
其中：净出口	4.7	-7.0
内需	-6.3	3.9

数据来源：葡萄牙统计局

【经济结构】葡萄牙是欧盟经济较落后的国家之一。2012年葡萄牙第一、二、三产业增加值分别占GDP的2.0%、33%、65%，服务业在经济中居主导地位，工业基础较薄弱。

从产业角度看，2012年农业下滑1.0%；工业（不含建筑业）下滑2.2%，建筑业萎缩15.8%，服务业下滑1.5%。

【通货膨胀】2012年，葡萄牙物价水平总体保持平稳，消费者物价指数为2.8%，较2011年下降了0.9个百分点。具体来看，公共服务行业、酒店餐饮业、烟酒、运输和食品是推动物价上涨的主要因素，年均价格涨幅分别达到8.7%、4.7%、4.5%、3.3%和3.2%。

【财政状况】2012年，葡萄牙财政收入677.94亿欧元，支出784.19亿欧元，赤字105.96亿欧元，占GDP的6.4%。根据葡萄牙与“三驾马车”（欧委会、IMF和欧洲央行）签订的《经济和金融援助计划》的标准，葡萄牙2012年财政赤字为83.29亿欧元，占GDP的比重为4.9%。截至2012年底，葡政府直接债务占GDP的123.6%，比2011年提高了15.3个百分点。

表2-3：2012年政府财政和负债具体情况

（单位：亿欧元）

项目	2011年	2012年
政府总支出	844.58	784.19
利息支出	69.38	72.65
政府总收入	769.34	677.94
财政赤字	75.43	105.96
政府总负债（年底存量）	1852.41	2044.85

政府总负债与GDP比例	108.3%	123.6%
财政赤字与GDP比例	4.4%	6.4%

数据来源：葡萄牙统计局、葡萄牙央行

【外汇和黄金储备】根据葡萄牙央行数据，截至2013年3月底，葡萄牙官方储备资产总额为170.82亿欧元，其中外汇储备为4.47亿欧元，黄金储备153.9亿欧元。

【债务情况】根据葡萄牙央行数据，截至2012年底，葡萄牙外债总额3852.46亿欧元，其中短期外债1426.73亿欧元，占总外债的37%，长期外债2184.48亿欧元，占57%，其余为直接投资，总额241.26亿欧元，占6%。截至2012年底，葡萄牙一般政府债务总额为2045亿欧元，其中短期债务136.69亿欧元，占6.7%，长期债务1813.9亿欧元，占88.7%，另有货币和存款债务94.26亿欧元，占4.6%。政府债务占GDP的比重为123.6%。截至2012年9月，葡政府债务持有者中，37%为本国居民，29%为欧盟及IMF，另外34%为非本国居民（除欧盟和IMF之外）。截至2012年底，葡萄牙国内贷款余额为3448亿欧元，同比减少177亿欧元。

【评级情况】目前，标准普尔对葡萄牙主权债务评级为BB，展望为稳定；穆迪对葡评级为Ba3，展望为负面；惠誉国际对葡评级为BB+，展望为负面。

2.1.3 重点/特色产业

葡萄牙主要农业产业包括：软木、葡萄酒、橄榄油等。主要的工业行业为纺织、制鞋、模具、软木加工、汽车及零部件制造、机械电子等。主要服务行业为旅游、电信、电力、金融等。

（1）葡萄酒产业

【种植面积】葡萄牙全境葡萄种植面积约23.9万公顷，种类约340种。2012年葡萄牙葡萄酒产量6.14亿升，是世界第十、欧洲第五大葡萄酒生产国。葡萄酒产值占整个葡农业产值的25%，从业人口近20万。

【产区分布】从地理区域上看，葡萄牙共有11个大的葡萄产区，其中大陆9个。11个产区又可细分为29个原产地，最有名的原产地是杜罗和波尔图（Douro/Porto）、阿连带茹（Alentejo）、道（Dao）等。

【主要品种】产量最大的是佐餐用干红和干白葡萄酒，杜罗河和阿连带茹的红、白葡萄酒品质均很高。波尔图酒是葡萄牙特有的一类葡萄酒，该类酒多产于波尔图和杜罗河谷，主要作为开胃酒和餐后酒。酒精含量较高，一般为19-20度。葡萄牙绿酒也较有特色，属于起泡葡萄酒，清淡而酸度较高，主要产于北部米纽地区。

【对外贸易】葡萄酒是葡萄牙传统上最重要的出口产品之一，2012

年出口7.1亿欧元，同比增长7.5%，出口量3.4亿升，同比增长10.3%，平均每升出口价格为2.08欧元。出口量居法国、意大利、西班牙、德国之后，为欧盟第五大出口国。前五大出口目的国为法国、安哥拉、英国、美国、荷兰。

2005年以来，葡萄牙对华出口葡萄酒迅猛增长：2012年出口1072万欧元（605万升），同比增长24%，较2005年增长了十余倍，占葡萄酒总出口的1.52%。葡萄酒贸易占对华出口比重仍较低，2012年约1.4%。对华出口以中低档葡萄酒为主，2012年平均每升出口价格2欧元。总体来看，葡萄牙葡萄酒尚未进入中国主流市场，中国消费者对其了解不多，占中国进口葡萄酒市场份额只有约1%。目前，葡萄牙正加大在中国市场的推广力度，2011年6月，共有29家酒庄参加了第十二届中国国际食品展，对华出口可望继续迅猛发展。中葡两国在葡萄种植、酿酒技术及酒庄经营等方面有一定合作空间。

### （2）橄榄油产业

【种植和生产】截至2012年底，葡萄牙橄榄树种植面积约为34.5万公顷，主要集中在中南部、北部及中部地区。葡萄牙是继西班牙、意大利和希腊之后世界第四大橄榄油生产国和出口国。2012年葡橄榄油产量为5.68万吨。现有500多家生产商，较上世纪90年代减少了一半。尽管产业集聚化程度不断提高，但大多数仍为小型企业。葡萄牙正大力发展橄榄油产业，预计至2014年左右，产量将提升至11-12万吨。目前还大量从西班牙进口，葡的目标是实现自足，并持续扩大出口。

【对外贸易】橄榄油是葡萄牙传统出口产品，葡萄牙是世界第四大橄榄油出口国。2012年出口8.4万吨，合计2.6亿欧元，同比增长25%。巴西是传统第一大出口国，占总出口额的54.7%左右，其次是西班牙、意大利、安哥拉、委内瑞拉和美国等国家。

葡萄牙本国橄榄油消费量长期超过其产量，过去15年人均消费量从6公斤增长到8公斤，为橄榄油净进口国。2012年全年葡萄牙消费橄榄油8万吨，进口橄榄油9.5万吨，其中约99.8%的橄榄油来自于西班牙。根据葡萄牙橄榄油协会的预计，随着今后几年葡萄牙种植园面积的扩大，2016年左右葡萄牙能够实现各类橄榄油的完全自给。

葡萄牙对华出口橄榄油始于2005年。2012年出口403吨，出口额145万美元，是葡萄牙橄榄油第12大出口目的地。2012年中国进口橄榄油中仅有1.1%来自葡萄牙，主要来自西班牙（60%）和意大利（19.5%）。葡萄牙正在大力扩大橄榄树种植面积、提升产量，提升在华市场知名度，橄榄油对华出口可望保持高速发展态势。

### （3）软木加工业

【种植和生产】葡萄牙是世界最大的软木生产和出口国，素有“软木

王国”之称。截至2012年底，葡萄牙软木种植面积71.59万公顷，占世界软木种植面积的33.8%，居世界第一。其中，软木种植主要集中在葡萄牙中部阿兰特茹地区，约占全国种植面积的72%；里斯本和特茹河谷地区种植面积约占全国的21%。年产软木16万吨左右，占全球总产量的54%。

软木加工是葡萄牙传统特色和国民经济支柱产业之一。目前，葡全国约有600家软木生产和加工厂，多数为中小企业，从业人员近8000人。葡软木加工主要集中在两处：一是北部阿维如（Aveiro）地区，约占从业人员60%，全球第一大软木制品生产企业阿莫林（Amorim）即位于此地；其次是里斯本附近的塞图巴尔（Setubal）地区，约占从业人员近30%。软木制成品传统上主要用于葡萄酒瓶塞，年产量约4亿个，占葡软木加工制品总额三分之二；近些年，软木制品环保、美观等价值被不断挖掘，产品不断丰富，软木制成的建筑材料（如软木地板、保温材料等）已占制品总额的21%，其次是各类日用工艺品、杯垫、鞋垫等。

【软木贸易】2012年，葡萄牙出口软木及制品18.9万吨，同比增长5%，出口额8.45亿欧元，同比增长4%，软木出口约占全年总出口的1.9%。主要出口到法国、美国、西班牙、意大利、德国、俄罗斯、中国、英国、智利等地。葡本国种植软木不能满足加工所需，大量进口软木原料，其中80%左右来自西班牙，2012年进口软木原料及碎、废料约7万吨。葡萄牙软木企业80%以上为出口外向型企业，软木制品产量90%以上出口。

葡萄牙对中国出口软木发展迅速，2012年中国是葡软木产品第7大目的地国，对中国出口5835吨，出口额2300万欧元，占其软木总出口额2.7%。随着中国葡萄酒产业迅速发展及人民生活水平提高，扩大从葡萄牙进口软木产品有较大潜力可挖。

#### （4）模具制造业

【概况】葡萄牙是世界领先的模具生产国之一，是世界上第八大模具供应商。截至2012年底，共有模具企业450家，从业人员7640人，2012年产值5.75亿欧元。近10年来，葡萄牙模具行业规模发展较慢，且受金融危机影响较大，2008-2010年连续三年产值下滑。

葡萄牙主要生产各类汽车注塑模具，汽车模具占其产值的72%，全球主要汽车企业，如奔驰、宝马、大众、福特等均为葡萄牙模具企业客户；其次是包装模具，占其产值的12%，全球知名的旅行箱企业，如新秀丽塑料箱包均使用葡萄牙模具制造而成；再次是家电模具，占其产值的5%，电子和通信模具占其产值的2%。

【主要特色】葡萄牙模具制造具有明显产业聚集特征：60%的企业位于中部的马立涅·格兰特（Marinha Grande），20%位于北部靠近波尔图的奥利维拉·德泽麦斯（Oliveira de Azemeis），资金、技术、人才均十分集中，具备设计、加工、生产一体化的能力，注重人员培训和设备投资。

由于成本较高，葡萄牙主要生产复杂、高端注塑模具，技术含量较高，客户主要是国际知名企业。近些年更注重为客户提供完整的解决方案，产品逐渐多元化，并开始向下游注塑领域扩张。

【对外贸易】长期以来，90%的模具出口，本国销售仅为10%。在欧洲，葡萄牙是仅次于德国、意大利、奥地利之后的第四大模具出口国，出口遍及世界70多个国家。2012年出口额为5.1亿欧元，主要出口目的地国为德国（21%）、西班牙（20%）、法国（18%）、捷克（4%）、巴西（4%）、波兰（4%）。2012年葡模具进口1.06亿欧元，同比增长27%，主要进口国为西班牙（32%）、德国（17%）、法国（11%）、中国（9%）、意大利（6%）。

近两年，中国模具出口发展十分迅速，2012年模具出口25.8亿欧元，同比增长近30%。由于中国模具成本优势明显，葡从中国进口模具额不断扩大。据葡方统计，2012年从中国进口模具925万欧元，同比增长89%，中国为葡模具第四大进口国。对中国出口模具139万美元，仅占其模具出口总额的不到0.3%。葡模具协会反映，葡国模具企业很难打入中国市场，主要是无法与中国需求方建立稳定的供销关系。由于模具行业具有资金、智力密集，知识产权保护严格等特点，葡国模具企业规模普遍偏小，赴中国投资的积极性较低。建议双方可开展一定技术交流与合作，特别是中国模具企业可探索在葡设立高端复杂模具研发基地的可能性。

#### （5）汽车及零配件制造业

【地位】汽车及其零部件制造是葡萄牙国民经济重要支柱产业。2012年，葡萄牙汽车制造业产值126亿欧元，占GDP7.6%，直接就业人数10.8万人，占总就业人口的2.3%，创造税收收入45亿欧元，占全国税收总收入的14%。2012年，汽车零配件制造业产值72亿欧元，占GDP4.4%，就业人数4.1万人。

【整车生产和贸易】90年代中后期至2002年是葡萄牙整车生产的黄金发展期，产量一路攀升，2002年整车产量创历史记录达到25.1万辆。2002年以后产量逐年下降，受金融危机影响，2009年降至12.6万辆。2010年整车生产明显复苏，总产量15.9万辆，同比增长26.0%，2011年为19.2万辆，同比增长20.8%。2012年产量为16.35万辆，同比下降14.9%其中，小型乘用车占70%，商用车占30%。目前，葡萄牙共有大众欧洲汽车、标致雪铁龙、三菱卡车、丰田和韦恩汽车5家整车生产企业。其中，大众欧洲汽车公司最为重要，2012年产量11.2万辆，占全国总产量的69%，全部为小型乘用车。其次是标致雪铁龙，产量4.4万辆，占总产量的27%，三菱年产量4000辆，占总产量的2.5%，丰田和韦恩的产量均很小。

葡萄牙生产的整车绝大部分出口，2012年出口16万辆，占总产量的97.8%，本国销量仅占2.2%。乘用车出口额20亿欧元，出口货车7.4亿欧



元。2012年葡萄牙对中国出口整车逾2万辆，出口额为4亿欧元，中国成为葡第4大出口目的地国。

【零部件制造和贸易】葡萄牙共有汽车零部件生产企业177家，其中外商投资企业占49.7%，包括伟世通（Visteon）、德尔福（Delphi）、博世（Bosch）等一批世界知名零配件制造商；本土企业占50.3%。2012年该行业实现销售额72亿欧元。汽车零部件产业集中度较高，前10家企业产值约占总产值的一半。主要零配件产品是金属部件（31.8%）、电子部件（29.3%）、塑料和外壳部件（19.5%）和汽车纺织用品（11.9%）。零部件制造的工人平均工资为每小时13.72欧元。零部件生产约八成出口，2012年出口17.6亿欧元，主要出口市场是西班牙、法国和德国。

据葡方统计，2012年葡对中国出口汽车零部件403万欧元，同比增长5%，自华进口911万欧元，同比增长13.7%。

2011年5月，中葡两国汽车领域合作迈出新步伐，葡萄牙著名汽车零部件生产企业、大众集团双离合变速箱叉拔器的唯一供应商索德西亚（Sodecia）集团为配合大众集团在华变速箱公司项目，宣布在大连设立叉拔器工厂，一期投资3000万欧元，预计年产90万根叉拔器，年销售额4.5亿人民币。

由于葡汽车配件厂商多数为国际大品牌企业供应商，因此扩大汽车领域合作仍有较大潜力可挖，可考虑继续引进葡优秀零配件企业到中国落户。同时推动中国整车生产企业，特别是新能源汽车及其配件生产企业，在通盘考虑整个欧洲市场的情况下，来葡投资或建立销售网络。

#### （6）制鞋业

【产业概况】葡萄牙是欧洲传统制鞋大国，从上世纪六七十年代开始制鞋业迅速发展，至90年代中期发展至顶点，当时从业人数达6万人，产量近1.1亿双。由于新兴制鞋国崛起，自上世纪90年代中期以来，制鞋业产业规模逐步下滑。但近两年，随着葡注重开拓海外市场和产品创新能力增强，产业规模趋于稳定。截至2012年底，葡萄牙共有制鞋企业1300家左右，从业人数约3.3万人。2012年产量7327万双，同比增长3.8%；产值17.8亿欧元，同比增长16%。葡萄牙制鞋业主要分布在北部波尔图及周边地区。查尔斯（CHARLES）、佛莱瓦（FOREVA）是葡知名的本土品牌，葡也贴牌生产Aerosoles、Hush Puppies、Ecco等世界名鞋。

【鞋类贸易】葡萄牙是欧盟第七大鞋类出口国。2012年，鞋类出口16.5亿欧元，同比增长4.2%，占全国出口总额的3.6%。主要出口目的地国是法国、德国、荷兰、西班牙、英国、丹麦等。出口品中八成以上为皮鞋，已呈现向高端发展的趋势。葡萄牙也是鞋类进口大国，2012年进口5.4亿欧元，占全国进口总额的1%，以低档次鞋为主。

2012年，葡从中国进口鞋类产品4690万欧元，同比下降12%，进口

量为1340万双，均价为2.6欧元；葡对华鞋类产品出口为223万欧元，同比增长六倍，出口量7.7万双，均价28.5欧元。

(7) 制药业

【产业概况】2012年，葡萄牙有制药企业12家，从业人数8600人，主要集中在首都里斯本地区，全年研发投入7800万欧元，医药产品消费总额18.96亿欧元。葡萄牙生物制药界有一定地位，较知名的生物制药企业有Bial公司、Biotechnol公司、Alfama公司等几家。

【人才储备】生物制药业是智力密集型产业。全葡共有 16个生物研究机构，研究人员达1500人，每年培养约5千名生物专业学生。

【对外贸易】2012年，葡萄牙药品出口6.5亿欧元，同比增长13.4%。其中，前五大出口市场分别为德国（25.8%）、安哥拉（11.8%）、英国（9.4%）、法国（7.3%）和比利时（6%）。2012年，进口药物21.1亿欧元，与去年基本持平，葡在药品领域仍大幅逆差，前五大进口来源国分别为德国（19.8%）、西班牙（11.8%）、法国（11.7%）、爱尔兰（9%）和荷兰（8.3%）。

(8) 可再生能源行业

【背景和优势】近些年，为减少石油、天然气进口，葡萄牙大力发展可再生能源，开发节能环保的能源利用方式，成就瞩目，居世界领先地位。当前，葡可再生能源的优势主要是：风能、太阳能装机和发电能力增长迅速，并网率高；智能电网特色鲜明，并进入试运营阶段；电动汽车充电网络初具规模。

【可再生能源装机和发电量】2012年葡萄牙大陆可再生能源总发电装机容量能力达10836兆瓦（MW），实际发电184亿千瓦小时，占总电力需求的37.6%左右，发电量同比下降20%，主要原因是雨水缺乏导致水力发电量减少52%，但同时风电和光伏发电均有不同程度的增长。葡仍有相当一批风电、太阳能项目正在建设中。根据葡政府规划，到2020年，可再生能源在葡初级能源消费中的比例将达到32%。

表2-4：2012年葡萄牙大陆可再生能源装机发电能力和实际发电量

	水电	风电	生物能	太阳能	波浪能	合计
装机容量 （单位：百万千瓦时）	5539	4450	621.1	225.5	0.3	10836
发电量 （单位：百万千瓦时）	5403	10012	2630	357	0	18401

水电：葡萄牙境内主要有6条河流，其中北部的杜罗河（Douro）和卡瓦多河（Cavado）的水力资源最为丰富。风电：葡萄牙西临大西洋，海岸线长近1800公里，风力资源十分丰富，发电潜力巨大。过去十年间，葡

萄牙风能发电突飞猛进，风电装机能力从1999年57兆瓦增长了60多倍至3584兆瓦，对葡萄牙提升可再生能源发电能力贡献最大。太阳能发电：葡萄牙日照充足，具有发展太阳能的良好自然条件。2001年以来，太阳能发电几乎从零起步，以异常迅猛的速度发展，装机发电能力年均增长达85.6%，增速居各类可再生能源发电之首。葡萄牙大陆没有地热能，只有亚索尔群岛有30MW地热能发电装机能力。马德拉和亚索尔群岛可再生能源发电装机和实际发电能力不到葡萄牙大陆的2%。

尽管葡萄牙新能源发电能力提升迅速，也出口部分电力，但迄今为止，葡萄牙仍是电力净进口国，2012年进口8297百万千瓦小时，出口403百万千瓦小时，净进口7895百万千瓦小时。

【智能电网】葡萄牙电力集团（EDP）在中南部城市爱武拉（Evora）试运行智能电网，目前约有2万用户。我国上海、珠海、澳门等地代表团先后参观该示范工程，认为其在终端用户实时控制、新能源发电并网等方面富有特色，有可取之处。葡方希望将此项目推广至我国中小型城市。

【电动汽车充电网络】英文又称MOBI.E，是由葡萄牙电力公司（EDP）、伊非瑟克（Efacec）、关键软件（Critical software）、马尔蒂菲尔（Martifer）和西门子等9家大型企业，在葡萄牙政府支持下成立的，经过三年多努力，开发和研究出的电动汽车充电网络解决方案，代表着当今世界电动汽车充电技术的发展最前沿。葡萄牙政府高度重视，将其作为葡进一步推广和应用新能源技术的关键项目，在全国25个城市兴建1350个充电站。2012年1月，葡政府引进首批纯电动汽车，该网络进入试运行阶段。葡萄牙亦希望将此充电网络推广至中国。

### （9）电信业

【电信市场概况】葡萄牙电信市场发展较为成熟，截至2012年底，葡有580万互联网用户，占葡人口总量的55%，全国固定宽带网络接入点239万个；移动电话普及率为每百人159.3，相当于每2人拥有约3个手机号码，移动设备终端总数为1680个，其中实际有效终端总数为1210万，固定电话普及率为每百人43.2个，全国固定电话总量为460万个。

【主要电信运营商】葡萄牙电信市场目前主要运营商为：葡萄牙电信（Portugal Telecom,简称 PT）、沃达丰（Vodafone）以及索那康（Sonacom）。PT成立于1992年，是葡萄牙最早和最大的基础网络供应商，出租线路及带宽给其他所有运营商，经营范围包括固网、数据、多媒体、CATV以及移动业务。在葡萄牙电信市场各个领域都占有绝对优势的市场份额：固网电话占78%，数据业务占46%，移动业务占44%。PT集团在海外拥有众多投资公司，尤其是在巴西，其控股巴西最大的综合运营商Oi（巴西第一大、拉美第二大固网运营商，目前该运营商拥有3,170万

移动用户，2,200万固定用户）。同时PT集团在安哥拉、肯尼亚、几内亚比绍、莫桑比克、中国澳门等地都有电信投资。

沃达丰属英国沃达丰集团100%全资控股，系葡萄牙第二大移动运营商，拥有35%移动市场份额，3G用户数第一。索那康集团属SONAE控股公司，旗下OPTIMUS经营移动业务，是葡萄牙第三大移动运营商，拥有20%移动市场份额，旗下NOVIS经营固网业务，是葡萄牙第二大固网运营商，拥有18%固网市场份额。2009年开始，索那康集团内部整合，所有电信业务归并到OPTIMUS旗下。

【葡萄牙电信业发展方向】2007年以来，葡萄牙政府积极鼓励本国主要运营商加大信息基础设施建设投资力度。与此对应，三大运营商在光接入网（FTTx）建设上走到了世界的前列，目前基本完成全国主要城镇的覆盖，其中PT目前已发展50万用户。在移动领域，葡萄牙政府已启动LTE网络（俗称4G）的建设，有效促进葡萄牙向信息社会的迈进。

#### （10）服务外包

【服务外包规模】2011年，葡萄牙承接服务外包营业收入超过10亿欧元，其中，信息技术外包（ITO）占49%，创造收入5.01亿欧元；业务流程外包（BPO）占51%，创造收入5.31亿欧元。产值约占GDP的0.66%，低于欧盟1.47%的平均水平，可发展潜力较大。目前已有一批国际著名的企业，包括埃森哲、IBM、西门子、微软等公司都在葡设立相关外包中心。2011年从业人员1万人左右，可望未来创造更多就业岗位。

【服务外包优势】葡萄牙外包协会认为，葡萄牙发展服务外包主要有四个方面优势：（1）欧盟成员之一；（2）拥有充足的高素质人才，工资水平具有竞争力；（3）葡萄牙文化具有容易接受和融入其他文化的特点，语言学习能力强；（4）较好的信息基础设施。

#### 2.1.4 发展规划

根据葡萄牙政府制定的《2007-2013年国家发展规划》，未来几年要确保国家实现下列目标：每年GDP平稳增长，提高地区和企业的竞争力，增加就业岗位，提高社会和经济紧密联系。

2010年3月，为了应对主权债务危机，政府制定《稳定和增长计划2010-2013》，随后又数次修改这一计划。2011年4月，葡萄牙正式向欧盟和国际货币基金组织请求援助，发展规划出现较大变数。2011年5月，欧盟“三驾马车”与葡政府正式签署救援协议，根据协议，葡政府将采取严格措施削减财政赤字，并实施一系列结构性改革措施。截至2012年底，葡政府已完成了包括劳动力市场、司法体制、行政管理、税收制度等方面的多项结构性改革措施，葡劳动力市场灵活度得到改善，企业生产成本得以降低，公共管理效率有所提高。“三驾马车”2013年3月完成对葡援助计划

第七次评估后,对葡财政赤字控制目标有所上调,分别为2013年5.5%、2014年4%和2015年2.5%。2013年,葡政府将继续推进结构性改革和削减赤字措施,力争在2014年恢复经济增长,并如期退出援助计划。

## 2.2 葡萄牙国内市场有多大?

### 2.2.1 销售总额

2011年,葡萄牙社会商业总销售额(汽车除外)为1093.6亿欧元,同比下滑16.6%,总零售额(汽车除外)462.19亿欧元,同比增长1%。2012年葡个人消费总额为1096亿欧元,同比下滑5.6%,公共消费总额为302亿欧元,同比下降4.4%。

### 2.2.2 生活支出

葡萄牙人的储蓄意识比较低,收入的90%以上均用于各类消费。金融危机后,居民储蓄率有所回升,2010年为8.2%,2011年上升至9.7%,2012年进一步升至11.2%。

葡萄牙统计局统计,2012年一季度,葡萄牙居民消费支出中,食品及饮料支出占20%,非耐用消费品及服务支出占74%,耐用消费品支出占6%。

### 2.2.3 物价水平

由于大量日常消费品依赖进口,葡萄牙基本生活品物价水平与其他欧洲国家基本持平或略低。其中,粮食,如米、面等比我国略贵,水果、肉禽价格与我国相当,但服务行业收费远高于我国。

葡萄牙本地零售业较为发达,拥有数家大型连锁超市集团,购物十分便利。

总体看,葡萄牙在欧盟中生活水平相对较差,生活水平指数只相当于欧盟国家平均水平的75%左右。

## 2.3 葡萄牙的基础设施状况如何?

葡萄牙基础设施较齐备。加入欧共体以来,受益于援助资金,葡萄牙对基础设施的投入不断加大,交通运输网络、港口设施的运行能力等都得到较大改善,能够满足外国投资者对硬件环境的要求。

### 2.3.1 公路

葡萄牙公路系统较为发达。公路系统由高速公路(AE)、主要公路(IP)、

二级公路（IC）、国道（EN）和地区公路组成。2011年，葡萄牙大陆公路网络总长13123公里，其中高速公路2737公里，超过公路总里程数的1/5。2011年，公路货运量共计2.17亿吨。

### 2.3.2 铁路

葡萄牙运行铁路总长2843公里，其中运营里程数为2794公里，电气化铁路长度1403公里，铁路网四通八达，贯穿葡萄牙境内南北大小城镇。2012年，葡萄牙铁路年客运量1.12亿人次，较上年减少11.4%；2011年，铁路货运量997万吨。

### 2.3.3 空运

葡萄牙共有15个机场，大陆部分主要机场是里斯本、波尔图和法鲁，这三座机场均是国际机场，位于沿海地区。规划中里斯本还将新建一座机场。葡萄牙主要有国家航空公司“葡萄牙航空”（TAP Air Portugal）和“亚速尔航空”（SATA）两家国际航空公司。“葡萄牙航空”负责国内航线及世界各大城市20多条国际航线；“亚速尔航空”则是一家较小的葡萄牙航空公司，负责波尔图、法罗（Faro）、里斯本、西班牙主要城市及西欧等目的地之间的航线。2012年，葡萄牙机场共接待旅客3082万人次，货运吞吐量1.3亿吨。

中国和葡萄牙之间无直飞航线，需经欧洲一些大城市转机。2010年中国国际航空在里斯本机场开通了与葡萄牙航空的代码共享航班。

### 2.3.4 水运

葡萄牙海岸线较长，海洋运输非常发达。葡萄牙大陆的港口包括：北部拥有雷索斯港（Leixoes）、维亚纳堡港（Viana do Castelo）；中部拥有阿维如（Aveiro）、菲格如那港（Figueira da faz）；里斯本地区有里斯本（Lisboa）和塞图巴尔港（Setubal）；阿莲特茹地区有锡尼什港（Sines）；阿尔加维地区有法鲁（Faro）和波尔蒂芒（Portimao），共计9个港口。亚速尔自治区有9个港口，马德拉自治区有3个。其中，锡尼什、雷索斯、里斯本和塞图巴尔4个港口占总吞吐量的90%以上，其他均为小型港口。大陆部分只有里斯本和莱索斯通客运航线。

2012年，葡萄牙内河客运量为2741万人次，同比减少12%。2012年海运货物吞吐量总计6792万吨。其中，液体散货（包括原油、液化天然气等）2669万吨，占39.2%；固体散货1634万吨，占24%；一般性货物（包括集装箱、滚装和其他一般性货物）2488万吨，占36.6%。处理174万个标准集装箱（TEU），累计进出港船只9490艘。

截至目前，锡尼什港和里斯本港开通了与中国的货运航线。





里斯本集装箱码头

### 2.3.5 通信

【电话】截至2012年底，葡萄牙移动电话普及率为每百人159.3个，相当于每2人拥有约3个手机号码，移动设备终端总数为1680个，其中实际有效终端总数为1210万；固定电话普及率为每百人43.2个，全国固定电话总量为460万个。

【互联网】截至2012年底，葡有580万互联网用户，占葡人口总量的55%，全国固定宽带网络接入点239万个。

【邮政】2012年，葡萄牙全国共有747个邮政局，平均1家邮政局可以服务1.4万名居民。

### 2.3.6 电力

葡萄牙电力资源充裕，基本可以满足本国经济和社会需要，几乎不出现停电和断电的情况。2012年，共发电425亿千瓦时（GWH），最终消费490亿千瓦时，净进口电力78.95亿千瓦时。

近年来，葡萄牙可再生能源发电增长迅猛，据葡萄牙地质和能源局（DGGE）统计，2012年葡萄牙大陆可再生能源总发电装机能力达10836兆瓦（MW），实际发电184亿千瓦时，可再生能源发电已占最终电力消费的37.6%。葡萄牙在可再生能源发电领域走在世界前列。

### 2.3.7 基础设施发展规划

根据2012年底葡萄牙政府与“三驾马车”在结束第六次季度评估之后确定的《特殊经济政策谅解备忘录》，葡在能源、通信、运输等领域的发展规划主要包括以下内容：

在能源领域，葡政府规划目标为完成电力和天然气市场的自由化进程，确保国家电力系统的可持续发展，降低能源依赖度，推动可再生能源的利用，推动伊比利亚电力和天然气市场的融合。

在通信领域，葡政府规划目标为通过降低准入门槛来增强通信领域的竞争，确保运输网络的接入，加强政府监管部门监管力度。

在交通运输领域，葡政府规划目标为改善交通网络分布，改善葡物流运输条件，提高交通运输领域能源使用效率，减少污染，降低运输成本，将港口融入交通和物流体系，改革港口管理体制，减少管理运营成本，提高港口、铁路企业竞争力。

葡萄牙大型基础设施项目多采用公私伙伴关系模式（Public Private Partnership）实施。

葡萄牙经济与就业部负责设计交通运输、能源、通信领域事务，并分别下设公共工程、运输和通信国秘，以及能源国秘分管相关事务。此外，葡萄牙还设有内陆运输管理局（IMTT）、国家通信局（ANACOM）和港口与海运局（IPTM）分别负责葡萄牙公路、铁路运输部门、邮政、通信部门及港口与海运部门的规划和监管。

## 2.4 葡萄牙的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【贸易总量】根据葡萄牙统计局数据，2012年葡萄牙对外贸易进出口总额为1308.65亿欧元，同比下降1.4%。其中出口为644.45亿欧元，增长3.9%，进口为664.2亿欧元，下降6%。贸易逆差19.75亿欧元，下降77.24%。对外贸易结构中货物贸易占77.5%，服务贸易占22.5。2012年葡货物贸易总额为1013.62亿欧元，同比下降0.74%。其中，出口为453.47亿欧元，增长5.8%，进口为560.15亿欧元，下降5.4%。逆差106.67亿欧元，下降34.9%。2012年葡服务贸易总额为295.03亿欧元，占对外贸易总额的22.5%，同比下降3.7%。其中出口190.98亿欧元，同比略降0.3%，进口104.05亿欧元，呈较大幅度下降，降幅为9.2%。

【货物贸易结构】从出口种类来看，除汽车及零配件和纺织产品略有下降之外，其他均较去年呈上升趋势。机械设备及配件仍是葡最大出口产品，2012年出口额为68.6亿欧元，占出口总额的15.1%，同比增长9.5%。



汽车及零部件紧随其后（53亿欧元，占11.7%，同比下降4.7%），矿物燃料位居第三（38.7亿欧元，占8.5%，同比上升24.9%），成为同一时期增幅最大的货物。详见下表：

表2-5：2012年葡萄牙货物出口类别一览表

（单位：千欧元）

排名	出口产品	2011年	占比%	2012 年	占比	同比、变化%
1	机械设备及配件	6262.563	14.6	6855.381	15.1	9.5
2	汽车及其零部件	5555.921	13.0	5293.667	11.7	-4.7
3	矿物燃料	3095.480	7.2	3866.929	8.5	24.9
4	一般金属产品	3435.108	8.0	3725.613	8.2	8.5
5	塑料及橡胶制品	2905.577	6.8	3089.862	6.8	6.3
6	化学制品	2437.082	5.7	2568.998	5.7	5.4
7	服装	2447.953	5.7	2471.342	5.4	1.0
8	农产品	2305.879	5.4	2439.792	5.4	5.8
9	食品	2211.746	5.2	2357.044	5.2	6.6
10	纸及纸浆	2169.257	5.1	2212.669	4.9	2.0
11	矿物及矿石	2171.075	5.1	2209.059	4.9	1.7
12	纺织产品	1704.136	4.0	1658.902	3.7	-2.7
13	鞋	1583.757	3.7	1650.685	3.6	4.2
14	木制品及软木	1434.150	3.3	1469.119	3.2	2.4
15	光学、精密仪器	463.266	1.1	541.329	1.2	16.9
16	皮革及制品	161.281	0.4	181.038	0.4	12.3
17	其他产品	2525.922	5.9	2756.007	6.1	9.1
	合计	42870.151	100.0	45347.437	100.0	5.8

资料来源：葡萄牙统计局

进口货物方面，从类别来看，排第一位的是矿物燃料，2012年全年进口额为115.5亿欧元，占进口总额的20.6%，较2011年升幅达到11.2%。其次是机械设备，为82.3亿欧元，占14.7%，同比下降9.3%。排第三的是化学产品，为62.2亿欧元，占11.1%，同比增加1.6%。详见下表。

表2-6：2012年葡萄牙货物进口类别一览表

(单位：千欧元)

排名	进口产品	2011年	占比%	2012 年	占比%	同比变化%
1	矿物燃料	10393.231	17.5	11553.024	20.6	11.2
2	机械设备	9076.784	15.3	8232.488	14.7	-9.3
3	化学产品	6124.240	10.3	6223.278	11.1	1.6
4	农产品	6162.737	10.4	6058.135	10.8	-1.7
5	汽车及零配件	6303.947	10.6	4712.603	8.4	-25.2
6	普通金属制品	4841.707	8.2	4246.910	7.6	-12.3
7	塑料及橡胶制品	3295.665	5.6	3115.459	5.6	-5.5
8	食品	2563.760	4.3	2454.586	4.4	-4.3
9	服装	1747.548	2.9	1590.952	2.8	-9.0
10	纺织品	1640.068	2.8	1453.772	2.6	-11.4
11	纸浆及造纸产品	1362.136	2.3	1136.455	2.0	-16.6
12	光学、精密仪器	1187.620	2.0	1131.976	2.0	-4.7
13	矿物及矿石	788.540	1.3	675.893	1.2	-14.3
14	皮革及制品	640.218	1.1	640.828	1.1	0.1
15	木材及软木	753.706	1.3	604.095	1.1	-19.9
16	鞋	567.546	1.0	540.495	1.0	-4.8
17	其他产品	1793.448	3.0	1643.663	2.9	-8.4
	总计	59242.900	100.0	56014.611	100.0	-5.4

资料来源：葡萄牙统计局

【主要货物贸易伙伴】2012年货物出口主要市场中，邻国西班牙经济下滑，进口减少5.1%，葡萄牙对西班牙出口深受影响，同比下降4.1%。尽管份额减少，但西班牙仍是葡萄牙最主要的出口目的国，出口额为101.93亿欧元，占葡萄牙货物贸易出口的22.5%。德国和法国位居其后，分别为58.1亿欧元（占比为12.3%）和52.1亿欧元（占比为12.2%）。安哥拉超过英国，排名第4，荷兰位居第6，美国从去年的第8位上升到第7位，意大利从去年的第7位下降到第8位，比利时仍居第9位，中国从去年的第14位上升到第10位。增幅达96.3%。详见下表：

表2-7：2012年葡萄牙货物出口十大目的国

(单位：千欧元)

2011 排名	2012 排名	出口国	2011 年	占比	2012 年	占 比 %	同比 变化 %
1	1	西班牙	10679.694	24.9	10193.780	22.5	-4.5
2	2	德国	5811.182	13.6	5573.299	12.3	-4.1
3	3	法国	5212.785	12.2	5351.905	11.8	2.7
4	4	安哥拉	2331.161	5.4	2998.757	6.6	28.6
5	5	英国	2234.123	5.2	2391.291	5.3	7.0
6	6	荷兰	1675.363	3.9	1896.137	4.2	13.2
8	7	美国	1496.386	3.5	1865.523	4.1	24.7
7	8	意大利	1567.278	3.7	1681.108	3.7	7.3
9	9	比利时	1350.284	3.1	1403.397	3.1	3.9
14	10	中国	396.869	0.9	779.032	1.7	96.3

资料来源：葡萄牙统计局

从进口来源国来看，除安哥拉以外，葡自其他国家货物进口均有不同幅度的下降。西班牙仍是其最大货物进口来源国，2012年进口额为178亿欧元，占比31.8%，同比下降6.9%。其次是德国，为64.1亿欧元，占比11.5%，同比下降12.5%。法国排第三位，为36.5亿欧元，占比6.5%，同比下降8.9%。安哥拉则逆势上涨，同比增长幅度为51.3%，从去年第十一位超过英国，跃居第六大进口来源国。详见下表：

表2-8：2012年葡萄牙货物进口十大来源国

(单位：千欧元)

2011 年 排名	2012 年 排名	进口来源国	2011年	占 比 %	2012 年	占 比 %	同比 变化 (%)
1	1	西班牙	19116.719	32.3	17790.395	31.8	-6.9
2	2	德国	7332.379	12.4	6413.898	11.5	-12.5
3	3	法国	4008.515	6.8	3651.085	6.5	-8.9
4	4	意大利	3234.950	5.5	2992.278	5.3	-7.5
5	5	荷兰	2829.471	4.8	2735.431	4.9	-3.3

11	6	安哥拉	1177.501	2.0	1781.471	3.2	51.3
6	7	英国	1973.407	3.3	1693.901	3.0	-14.2
8	8	比利时	1504.544	2.5	1422.036	2.5	-5.5
9	9	中国	1499.818	2.5	1374.684	2.5	-8.3
10	10	巴西	1461.903	2.5	1368.699	2.4	-6.4

资料来源：葡萄牙统计局

【服务贸易概况】2012年葡服务贸易总额为295.03亿欧元，占对外贸易总额的22.5%，同比下降3.7%。其中出口190.98亿欧元，同比略降0.3%，进口104.05亿欧元，呈较大幅度下降，降幅为9.2%。

从出口国别来看，英国、法国和西班牙占据前三位，出口额分别为28.3亿欧元、26.6亿欧元和23.1亿欧元，占比分别为14.8%、13.9%和12.1%，同比上升1.9%、下降1%和8.7%。向安哥拉和巴西出口增长较快，同比上升了22.8%和10%。

从进口国别来看，排名前十位的进口来源国大多数呈下降趋势，排名前三位的西班牙、英国和法国的进口额为24.2亿欧元、11.7亿欧元和10.3亿欧元，分别占23.3%、11.2%和9.9%，同比下降10.9%、4.4%和6.2%。另外，从瑞士和意大利的进口降幅最大，同比下降58.2%和15%。

从行业类别来看，旅游业、交通运输和其他商业服务是服务贸易最重要的三个行业。但其他商业服务无论进口还是出口均出现较大幅度下降，分别下降了26%和29.6%。

出口行业前五位分别是旅游业（86亿欧元，占45.1%），交通运输（53.9亿欧元，占28.2%），其他商业服务（26.5亿欧元，占13.9%），建筑（5.6亿欧元，占2.9%），通讯（5.1亿欧元，占2.7%）。

进口行业前五位分别是交通运输（32.6亿欧元，占31.3%），旅游业（29.5亿欧元，占28.3%），其他商业服务（16.9亿欧元，占16.3%），文化及娱乐（5亿欧元，占4.8%），金融（4.2亿欧元，占4.1%）。

## 2.4.2 辐射市场

【全球贸易协定】葡萄牙是世贸组织1995年1月1日创建时的正式成员国。

【区域贸易协定】葡萄牙是葡萄牙语国家共同体（CPLP）成员国。该组织成立于1996年7月17日，总部设在葡萄牙首都里斯本。其他成员国有巴西、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克、安哥拉、圣多美和普林西比。2002年7月31日，首脑会议决接纳东帝汶成为正式成员国。

## 2.4.3 吸收外资

2012年，葡萄牙外国直接投资总额达到393亿欧元，与2011年相比下降了8.9%。投资净额达到69亿欧元，比上年同期增长了13.5%。

批发和零售业是2012年葡萄牙外国直接投资受益最大的行业（占全部投资额34%），其次是经融和保险业（22%）和制造业（19%），这些行业共占这一时期外国直接投资总额75%以上。2012年，欧盟国家仍然是葡萄牙外国直接投资来源地（91%），其他国家的投资额占9%。西班牙、法国、英国、卢森堡和荷兰排名位居前列，共占总额的73%。

2012年，葡萄牙对外直接投资总额为89.9亿欧元，同比减少54%，净对外投资额为14.9亿欧元，同比减少86%。金融和保险业是葡对外直接投资的主要领域，占总投资额的75.8%，其次是制造业（8.2%）。欧盟成员国是葡对外直接投资的主要目的地，占总投资额的81.8%，主要包括荷兰（占葡对外直接投资总额的59.4%）和西班牙（12.6%），巴西（7.3%）和安哥拉（3.5%）是葡在欧盟以外的主要投资目的地。

据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示，2012年，葡萄牙吸收外资流量为89.2亿美元；截至2012年底，葡萄牙吸收外资存量为1171.6亿美元。

### 2.4.4 中葡经贸

中国与葡萄牙于1979年正式建交，为了发展两国间的贸易关系，中华人民共和国政府和葡萄牙共和国政府于1980年7月4日在北京签订《中华人民共和国政府和葡萄牙共和国政府贸易协定》。1998年签署《避免双重征税和防止偷漏税协定》，2005年签署《中葡经济合作协定》并重签《鼓励和相互保护投资协定》。

【双边贸易】中葡经贸关系历史悠久。早在1514年，葡萄牙商人就到中国广州，用象牙、银器、羊毛、檀香等换取中国的丝绸。中国与葡萄牙1979年正式建交以来，两国保持着长期密切的经济贸易关系。在过去30年间，中葡贸易保持了稳步发展势头。1979年中葡建交当年双边贸易额仅为20万美元，1993年首次突破1亿美元，1996年超过了2亿欧元，2003年突破5亿欧元，2010年突破30亿美元。2012年，中葡双边贸易额为40.2亿美元，同比增长1.3%。其中，中国向葡出口25.亿美元，从葡进口15.14亿美元，分别同比下降10.7%和增长30.3%。

表2-9：2008-2012年中国与葡萄牙贸易统计

	进出口额 (万美元)	出口额 (万美元)	进口额 (万美元)	累计比去年同期增减%		
				进出口	出口	进口
2008年	269137	230411	38726	21.7	26.2	0.7
2009年	240445	192352	48093	-11.1	-17.0	24.1

2010年	326749	251324	75425	35.9	30.7	56.7
2011年	396316	280090	116226	21.3	11.4	54.1
2012年	401994	250216	151778	1.4	-10.7	30.6

数据来源：中国海关

据中国海关统计，2012年，中国对葡萄牙出口商品主要类别包括①电机、电气、音像设备及其零附件；②机械器具及零件；③钢铁；④针织或钩编的服装及衣着附件；⑤家具；寝具等；灯具；活动房；⑥有机化学品；⑦鱼及其他水生无脊椎动物；⑧塑料及其制品；⑨车辆及其零附件，但铁道车辆除外⑩鞋靴、护腿和类似品及其零件。

据中国海关统计，2012年，中国从葡萄牙进口商品主要类别包括①车辆及其零附件，但铁道车辆除外；②电机、电气、音像设备及其零附件；③矿砂、矿渣及矿灰④盐；硫磺；土及石料；石灰及水泥等；⑤木浆等纤维状纤维素浆；废纸及纸板；⑥针织或钩编的服装及衣着附件；⑦塑料及其制品；⑧软木及软木制品⑨非针织或非钩编的服装及衣着附件；⑩鞋靴、护腿和类似品及其零件。

【双向投资】据中国商务部统计，2012年，中国对葡萄牙直接投资515万美元，截至2012年末，中国对葡萄牙直接投资4038万美元。

据葡萄牙央行统计，葡萄牙对华直接投资净额115.8万欧元。包括三峡集团、国家电网等投资项目并未计入我对葡投资额，原因是上述项目资金直接来源地为第三国。

【承包劳务】据中国商务部统计，2012年中国企业在葡萄牙新签承包工程合同5份，新签合同额6261万美元，完成营业额4481万美元。新签大型工程承包项目包括华为技术有限公司承建葡萄牙电信等。

【重要合作项目】目前，已有10家中资企业在葡开展各种类型的业务，领域涉及能源、通信设备、金融和水务等领域。主要合作项目如下：

中国长江三峡集团公司收购葡萄牙电力集团EDP21.35%的私有化股份，成为该公司单一最大股东，于2012年5月完成股权交割，最终交易总额为25.5亿欧元。2012年12月，三峡集团以3.59亿欧元收购葡萄牙电力公司（EDP）旗下风能业务EDPR的49%股权，进一步扩大了与葡电公司在清洁能源领域的合作。

2012年2月，国家电网公司以总价3.87亿欧元收购葡萄牙电网REN 25%的股份。成为该公司的最大股东。2013年3月，国家电网公司与葡萄牙国家电网公司签署协议共同建立技术研发中心，以增强葡电网公司的技术研发能力。

中兴通讯于2003年成立葡萄牙子公司，与葡萄牙主要电信运营商均建立了合作关系，为其提供全系列电信解决方案，目前拥有员工近30名。

华为公司于2003年进入葡萄牙电信市场，并于2004年6月成立子公司。截至2011年底，累计实现销售收入近6亿美元，拥有员工80名。

金融领域合作项目主要有：中国银行里斯本分行将于2013年4月试营业，成为首家在葡全面开展业务的商业银行。国家开发银行2009年派驻葡萄牙工作组，推动两国金融领域合作，于2011年为葡萄牙圣精银行（BES）提供3亿美元贷款，并为葡电力公司和葡国家电网公司提供融资。工商银行在里斯本设有代表处，与葡政府、金融、企业建立了广泛的联系，为在葡业务的进一步开展打下了基础。

武汉实业有限公司是由武汉重冶集团在葡奥利维拉市工业园投资设立的全资子公司，成立于2011年10月，投资额为3200万美元。主要从事模具零部件的加工和销售，模具钢材料及其他钢材料的进出口贸易。预计在2013年10月完成厂房和办公楼的建设。

亿凯迪国际集团公司于2011年12月在葡设立子公司，主要从事工程设计咨询、建筑材料、葡萄牙贸易等业务，拥有员工10名。

2013年3月，北控水务集团收购法国威立雅公司在葡萄牙的Compagnie Generale des Eaux(CGEP)公司全部股本，投资约9500万欧元，拟于2013年6月进行交割。CGEP公司为葡萄牙私营水处理运营商。该项目标志中国企业首次进入欧洲水务市场。

## 2.5 葡萄牙金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

葡萄牙在1999年欧元诞生开始就废除了本地货币，改用欧元，可自由兑换。在葡萄牙的任何金融机构、兑换点，欧元与美元等世界主要货币可随时兑换。

### 2.5.2 外汇管理

葡萄牙1999年首批加入欧元区，实行货币自由兑换制，国内不存在任何形式的外汇管制，企业和个人可以自由持有和买卖外汇。政府对企业或个人的外汇汇出也没有限制。

### 2.5.3 银行机构

葡萄牙中央银行是葡萄牙银行业的核心，葡萄牙中央银行现今是欧洲中央银行系统的组成部分，其职能是和葡萄牙财政部共同作为货币监管机构，负责制订相关法令和规则，健全葡萄牙金融体系。

葡萄牙当地主要商业银行有：葡萄牙储蓄总行（CGD）为葡萄牙第一大银行，在葡萄牙银行业务领域保持最高的国内市场份额，性质为国有银



行。此外还有葡萄牙千禧商业银行（BCP）、葡萄牙圣精银行（BES）、葡萄牙投资银行（BPI）等。

葡萄牙当地外资银行有：西班牙Totta银行（Banco Santander Totta）、西班牙Popular银行（Banco Popular）、西班牙BBVA银行（BBVA-Banco）、Barclays、阿根廷银行（Bilbao Vizcaya Argentina）、德国银行（Deutsche Bank）、Banco Finantia、欧洲农业银行（Banco Rural Europa）、Banco Ita ú Europa、Banco Bic Português等。

#### 2.5.4 融资条件

在融资条件方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。

#### 2.5.5 信用卡使用

信用卡在葡萄牙使用比较普遍，世界各主要信用卡Visa卡、Master卡等大多可在葡萄牙流通。自动提款机使用非常普遍，每1万名居民拥有11.8台，而每1万名居民拥有银行数量为5.4家。

自2008年4月起，中国银联卡正式开通受理葡萄牙业务。中国银联卡可在葡萄牙全国近200家银行约1.27万台自动提款机上提取现金，覆盖率达到的100%，为出访葡萄牙的中国商务人员、在葡萄牙旅游的中国游客、在葡萄牙学习中国留学生、常驻葡萄牙的广大华人、华侨提供便捷的、更为人性化的银行服务。凡摆放、张贴带“银联”标识的台座、名片座和标牌的商户均可以受理银联卡。请持卡人主动出示银联卡，询问收银员是否可以使用。商户主要分布在首都里斯本，如Boutique dos Relogios、David Rosas等本地钟表、珠宝连锁店。在葡萄牙，每笔ATM取现不可超过200欧元，只要上方带“Mutibanco”标识的ATM机都可以受理银联卡。

## 2.6 葡萄牙证券市场的发展情况如何？

葡萄牙证券交易市场是泛欧股市里斯本交易所（Euronext Lisbon），经营股票、期货、债券交易，投资凭证、衍生工具和期货交易。目前，共有50家上市公司。截至2012年底，上市公司的市场资本总额为2079亿欧元。葡萄牙股市的指数有PSI-20和PSI-Geral两种，PSI-20为成分股，包括葡萄牙最主要的20家大型企业。

## 2.7 葡萄牙的商务成本有竞争力吗？

#### 2.7.1 水、电、气、油价格

葡萄牙电价计算较为复杂，分季节、时段、用途、功率计价。每度电

价格从7欧分到26欧分不等。另外还需征收服务费、设备使用费、特殊用点消费税以及资助公共广播服务费，外加23%的增值税。弱电供应主要由葡萄牙电力公司（EDP）负责。

葡萄牙的供水管理较为独特，18个地区都拥有自己的供水公司，个别的区域，还有数家供水公司。每个地区用水价格有微小差异，家庭和个人用水价格分为若干档，计算较为复杂，工业用水价格较高。里斯本地区供水主要由EPAL公司负责，2011年平均工业用水价格为1.4141欧元/吨，另外还需加上仪表维护费（从9.75欧元/月到2972.53欧元/月不等）、城市税（0.10欧元/吨）、污水处理费和增值税（税率为6%）。

葡萄牙广泛使用天然气。天然气价格计算亦较为复杂，总体上实行按档收费的原则。计算时需将消费的立方米数折算成千瓦时，每千瓦时价格根据档次从6欧分到7欧分不等。除此以外，每天收取固定费用，每月再单收一个固定费用。如果要给出一个平均价格，可大致估算为平均每立方米60-70欧分左右，另外再加上23%的增值税。

根据葡萄牙能源和地质总局的统计，2013年7月葡萄牙境内柴油均价为1.441欧元，汽油均价为1.642欧元。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】2012年，葡总劳动人口549.万人，35岁以下的劳动人口174.7万人，占总劳动人口31.8%。总就业人口为463.5万人，从事农业、工业和服务业的就业人口比例分别为：10.4%、25.6%和63.8%。金融危机以来，葡萄牙失业率较高，2012年平均失业率为15.7%，四季度失业率高达16.9%，在欧盟成员国中仅次于希腊和意大利。总体来看，葡萄牙的劳动力供大于求。

【劳动力价格】葡萄牙单位用工成本在欧盟成员国中处于较低水平，为12.2欧元/小时（除农业和公共管理部门外），仅为欧盟平均水平（23.4欧元/小时）的约一半。2012年，全社会月平均基本工资950欧元，最低工资485欧元，平均月收入1115欧元。

表2-10：葡萄牙大陆2011-2012年按行业平均月收入（含加班费及各项津贴）

行业	2011年（10月数据）	2012年（4月数据）
全社会平均	1142	1115
采掘业	1106	1083
制造业	1010	1006
电气水等能源行业	2659	2713
污水处理等水务行业	1225	1194

建筑	982	956
零售业、汽车修理	1077	1067
物流仓储业	1537	/
酒店餐饮业	780	779
信息通信业	1973	1935
金融保险业	2449	2332
房地产	1134	1108
科技咨询等	1514	1520
行政和服务支持	994	879
教育	1296	1283
人类健康及社会援助	913	862
艺术、娱乐、运动等	1809	1791
其他服务	1093	990

数据来源：葡萄牙经济与就业部战略和规划办公室

### 2.7.3 外籍劳务需求

葡萄牙本土失业率较高，外籍劳务市场规模较小。2011年，葡共有外籍劳务人员19.6万人，其中巴西占32.1%，乌克兰占10.2%，佛得角占8.1%，罗马尼亚占6.9%，安哥拉占5.8%，中国占3.7%，法国占3.5%，几内亚比绍占3.4%，摩尔多瓦占2.8%，西班牙占2.4%，其他国家占21.1%。外籍劳务主要集中在制造加工业、建筑业、零售业和酒店餐饮业等。

### 2.7.4 土地及房屋价格

【土地价格】葡萄牙的土地销售平均价格为每平方米30欧元，但视情况不同，差异很大。

【房屋租金】目前，在里斯本、波尔图、法鲁等大城市，写字楼的租金约为10-20欧元/平方米/月，视具体情况差异较大。

【房屋售价】在葡萄牙，购买住宅的价格因地产的位置和档次而存在较大差异，从400-500欧元/平米至4000-5000欧元/平米不等，但即便在里斯本，也比我国北京、上海的房地产价格便宜得多。2011年葡萄牙住宅平均价格为1063欧元/平方米。目前葡萄牙的房价基本处于零增长状态。另外，葡萄牙并不按平米计算住宅价格，市场上均以套计价。

### 2.7.5 建筑成本

目前，葡萄牙平均建筑成本约为482.4欧元/平方米，建筑费用视工程具体情况差异较大。

普通住宅（多层至最高10层左右）：600-800欧元/平方米；经济适用住房：400-500欧元/平方米；带地下停车场的写字楼（不含装修）：400-500欧元/平方米。

主要建筑材料价格如下：

水泥：2.36欧元/包（每包25KG）；

热轧钢筋（俗称螺纹钢）：HRB500，16MM直径类型：795欧元/吨；HRB400，16MM直径类型：785欧元/吨；

砂：18-24欧元/方（取决于不同的粗细）；

石子：12-19欧元/方（取决于不同的粒径）。

## 3. 葡萄牙对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

葡萄牙主管贸易的政府部门是葡萄牙经济和就业部（Ministry of Economy and Employment）。该部门主管领域包括就业、竞争力、创新、企业国际化、促进对外贸易、招商引资、能源、旅游、消费者权益保护、公共工程、交通运输和通信。

#### 3.1.2 贸易法规体系

葡萄牙与贸易有关的主要法规有：《商业法》，编号339/85。葡萄牙文本链接地址：[www.dgcc.pt/60.htm](http://www.dgcc.pt/60.htm)。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

葡萄牙奉行自由贸易原则，于1986年加入欧共体，其贸易规定均执行欧盟统一政策，对欧盟以外第三国进出口贸易实行统一海关疆域、统一海关法规、统一关税的贸易政策。但由于近年来欧盟国家产业受到来自中国等新兴国家冲击，葡萄牙贸易保护主义倾向抬头，在欧盟发起的反倾销、反补贴等各类案件中一般支持欧盟采取保护措施。

【进口管理】为保护葡萄牙以及其他欧盟国家的正常经济秩序以及国家安全，保障消费者健康，保护当地物种不受侵害，葡萄牙规定个别产品或物种不得进口或限制进口。部分产品进口需要取得配额，或受特殊协定限制。除海关限制以外，部分商品进口应遵循葡萄牙政府相关部门的法律规定，这些规定包括禁止进口、配额项下商品、限定物品运输路线、需进行特殊处理、加注标识、特许加工等等。

总体上，绝大部分商品可自由进入葡萄牙市场，但钢材、纺织品、服装等商品受到欧盟整体监控，需要进行进口统计、综合汇总。部分涉及人身健康、公共安全、易产生商品欺诈的产品则采用进口许可证加以管理。按照欧盟统一规定，农产品进口需要出具进口许可证书。具备民用、军用双重用途及战略意义的产品需要进口或出口许可证。对源自特定国家的部分工业制成品也有限制条件。

葡萄牙禁止进口下列产品：大西洋红色金枪鱼；铜金属表面的玩具；壳体内带有金属薄片的塑料、纸板、织物等产品；违法迷幻药品；石棉纤维；含有色氨酸L-tryptophane的药品；形似食品可吞咽的橡皮；带有水银的体温剂；中国产牛奶、奶制品和含奶成分的食品；中国产含大豆成分的

儿童食品。

葡萄牙准许旧机电设备进口，但质量检验标准同新设备相一致。

【出口限制】葡萄牙采用出口许可证制度限定特种产品的出口，主管部门根据国家法规办理出口许可证，由葡萄牙海关具体实施限制手段，管制产品包括：军火，化学品，濒危物种，国防物资及服务，核能材料，用于燃料、药品、医疗用品生产和加工的技术和设备。葡萄牙政府部门根据技术特性、销售目的地、用途、购买者等因素确认是否签发出出口许可证。

### 3.1.4 进出口商品检验检疫

向葡萄牙出口下列商品需办理动物、植物卫生检疫证书：植物、种子、活体动物、肉类、毛皮、渔业产品、甲壳类海产品、软体动物等。葡萄牙农业部受理证书申请。

### 3.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】葡萄牙执行欧盟统一海关及关税政策，进口货物需要交纳进口税和增值税后才可进入欧盟市场，对于源自发展中国家的货物欧盟实行普惠制原则，凭借Form A原产地证明可享受优惠关税。葡萄牙增值税根据产品类别分为标准23%、普通13%、优惠6%三种。

当货物进入欧盟报关时，通常需要提交以下单据：海运提单、商业发票或形式发票、装箱单、原产地证明——Form A。

根据产品类别，欧盟海关还需查验以下文件：许可证——仅对限制类产品；申报单——用于监控类产品统计；证书——产品质量证书、动植物卫生检疫证书、农产品类卫生证书；单管理文件（Single Administrative Document）——欧盟海关出具的进出口货物证明性文件，主要用于货物在欧盟境内流通查验，由进口方办理。

葡萄牙现有贸易形式还包括：海关免税仓库、来料加工、境外加工再进口、临时进口等。

【关税税率】葡萄牙遵照欧盟统一规则征收关税，税率可查询欧盟官方网站 [exporthelp.europa.eu/thdapp/taxes/MSServlet?languageId=EN](http://exporthelp.europa.eu/thdapp/taxes/MSServlet?languageId=EN)

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

葡萄牙对内投资和外来投资的政府主管部门是葡萄牙对外贸易与投资局（AICEP），归属于葡萄牙外交部。其职责是管理指导葡萄牙关键行业的投资，提升葡萄牙国际竞争能力及知名度，扶植中小企业发展。为有投资意向的外国企业提供咨询服务，介绍相关政策法规等。

### 3.2.2 投资行业的规定

【禁止的行业】葡萄牙政府采取无歧视原则对待外国投资，鼓励国外直接投资，对于外来投资没有限制，没有明确规定禁止外国投资领域，所投资行业需符合当地法律要求，不得扰乱公众正常生活秩序，损害公共安全及卫生环境。

【限制的行业】葡政府对以下几种形式的外商直接投资实行预先审批和申报制度，如投资行业涉及军火制造、军用物资或公共事业等，应由葡萄牙投资委员会事先进行评估后方可实施。葡萄牙规定供水、邮政、铁路、海港等公共事业属于国家控制特许经营行业，公司企业须通过竞标并同政府签订限制性协议后方可经营，外国公司必须通过同葡萄牙本土企业合作或在当地注册公司方可参与经营。

【鼓励的行业】葡萄牙政府鼓励投资的领域包括：物流、采矿、制造业、旅游、信息技术等。

### 3.2.3 投资方式的规定

葡萄牙准许的外国企业投资方式主要包括：

- (1) 独资企业；
- (2) 合资企业；
- (3) 法律允许的其他投资形式。

根据葡萄牙央行统计，外国在葡投资多采用包括对现有公司实行部分或全部收购、获得利润再投资等形式。葡萄牙准许任何形式的外来投资，执行并参照欧盟统一标准规定外国投资方式，欧盟对于企业间收购或兼并有明确限定条件，其宗旨是收购或兼并后的市场仍应保有足够的竞争力，避免出现垄断经营的局面或给新公司进入市场设置阻碍。

当企业兼并或收购超过下列规模时，应提请欧盟委员会批准：

- (1) 收购或兼并的企业在世界范围内营业总额合计超过50亿欧元。
- (2) 收购或兼并的企业在欧盟范围内营业总额超过2.5亿欧元。

欧盟委员会统一受理成员国兼并或收购案，采用“一站式”标准评估程序，大大提高了审批效率。在限额规模以下的企业兼并或收购，欧盟及葡萄牙政府不予干预。

2010年以来，葡萄牙为应对主权债务危机，开始实施国有企业私有化，出售国有企业股权。如果想成为战略股东，在董事会占据席位，则须获得政府支撑，否则只能成为一般性财务投资者。行业内外国公司购买的股权不能超过公司全部股权的5%，跨行业收购后的股权限额可放宽到10%。但中国三峡、国家电网近期在葡萄牙电力和电网公司分别收购21.35%和25%的股份后，其股权经个案批准均已放宽到25%。



另外，葡萄牙政府在少数关键性企业中持有“黄金股”，政府拥有对重大决策的“一票否决权”。2010年，葡政府就曾在葡萄牙电信出售巴西电信公司时行使过一次。

葡萄牙政府于2003年设立了竞争局（Portuguese Competition Authority），负责执行竞争法律，包括并购控制。该局在行政与财务上是独立的公共部门，执法局有独立性，不受其他政府部门干扰。但如果竞争局禁止一项集中交易，经济部长有权依据非竞争理由推翻竞争局的决定。

2012年5月18日，葡萄牙颁布了新竞争法，取代了2003年竞争法。新竞争法提高了法律确定性和可预见性，提高了竞争局的执法效率，并设立了专门的竞争、规制和监督法院作为受理经营者集中决定上诉案件的第一审法院。在经营者集中竞争评估标准方面，以“实质性损害竞争”标准取代了“市场支配地位”标准。

### 3.2.4 BOT方式

BOT在葡萄牙是最为常用的公私伙伴关系（Public Private Partnership, PPP）方式之一。葡萄牙著名的瓦斯科达伽马大桥、锡尼什港口21号码头等大型基础设施项目均是采取BOT方式实施的。采取BOT方式的项目多为高速公路、桥梁、供水、废物处理以及一些发电项目。以达伽马大桥项目为例，葡萄牙政府于1994年将该项目运营权以BOT方式交予由葡、法、英等国家公司组成的Lusoponte公司实施，项目总投资8.97亿欧元，其中欧盟凝聚基金出自3.19亿欧元，欧洲投资银行提供贷款2.99亿欧元，其余2.79亿欧元资金来自于项目公司自有资金及其他企业投资。Lusoponte公司持有大桥特许权至2030年3月。

葡萄牙于2003年制定法令规范BOT类项目的合同授予、更改、执行、再谈判等方面的程序性要求。该法令于2006年进行了修订，并于2012年制定了新法令（Decree-Law 111/2012, May 23）。该法令只对投资额2500万欧元以上或公共投资1000万欧元以上的项目有效。该法令还规定新设一个技术部门，隶属于葡萄牙财政部，专门负责PPP类型项目的行政监管。

## 3.3 葡萄牙关于企业税收的规定是什么？

### 3.3.1 税收体系和制度

葡萄牙税收体系由个人所得税、企业所得税，增值税和地方税等构成，社会保障基金也是葡萄牙税收体系的一个组成部分。葡萄牙现行税种有7类，即：企业所得税、个人所得税、增值税、房地产交易税、房地产税、印花税和城市附加税。

3.3.2 主要税赋和税率

【企业所得税（IRC）】在葡萄牙从事商业、工业或农业经营活动并在葡萄牙注册的企业，应向葡萄牙税务部门缴纳企业所得税。企业所得税征收基数=利润-可核销成本，企业所得税一般税率为25%。

【城市附加税（Derrama）】各地方政府有权在征收企业所得税基础上加收最高为1.5%的城市附加税。

【个人所得税（IRS）】葡萄牙居民个人所得税纳税基数包括境内、境外所有个人收入，非葡萄牙居民则仅以在葡萄牙取得的收入作为纳税基数。

个人收入包括：工资、商业经营或提供服务所得收入、资本收益、不动产收益、投资收益、养老金等。个人所得税根据年总收入之和，按下列比例交纳。

根据葡萄牙2013年预算案，葡个人所得税征收档次由原来的8档降至5档，对于年收入在8万至25万欧元的个人加收2.5%的附加税，年收入25万至50万欧元的个人加收5%的附加税。并对所有年收入高于6790欧元的葡纳税人加收3.5%的特别附加税。

表3-1：葡萄牙个人所得税递进税率

年应纳税收入总额（欧元）	所得税征收比例
少于7000欧元	14.5%
7000至20000欧元	28.5%
20000至40000欧元	37.00%
40000至80000欧元	45.00%
80000欧元以上	48.00%

资料来源：葡萄牙税务局

【增值税（IVA）】增值税是葡萄牙在1986年加入欧洲共同体后开始征收的税种。在葡萄牙境内进行的所有商品和服务交易，以及从欧盟以外进口的商品等均需交纳增值税。葡萄牙增值税采用三种税率，一般税率为23%，优惠税率为13%，最优惠税率为6%。

【房地产交易税（IMT-Municipal Property Transfer Tax）】葡萄牙境内所有房产、地产在进行买卖时均需交纳房地产交易税，税费征收基数取房地产成交价格或房地产注册登记价格二者较高者。乡村类房地产，交易税为成交价的5%。位于城镇的房地产，交易税税率根据成交价的高低而不同：房地产买卖合同金额在92407欧元以下免交房地产交易税；92407至574323欧元之间采用2%至8%浮动税率；超过574323欧元，房地产交易税税率固定为6%。房地产交易税由房屋买主支付，一般在支付房款同

时或者在支付房款后的第一个工作日支付，在国外进行的房产交易，必须在房产交易后的下一个月內完税。

【**房地产税（IMI-Municipal Property Tax）**】房地产拥有者每年应交纳房地产税，属地税范畴。乡村类房地产税收比例为0.8%，城镇类房地产税率在0.3%-0.8%之间。税收基数按房地产登记注册价格核算，并由地方政府进行周期性复核，税额征收核算基数通常为房地产市场价格的80-90%。

【**印花税（IS）**】印花税是以经济活动中签立的各种合同、产权转移文件、营业账簿、书册等为对象所课征的税。葡萄牙征收印花税有两种方式：一种是固定税率，如支票、商业簿册、遗嘱、不动产登记等，取费金额从5分到25欧元不等；另一种方式是按合同总金额一定比例收取印花税，税率从0.04%-35%不等，此类合同包括不动产买卖、捐赠、保函、抵押、保险单等。

【**车辆税（Vehicle Tax, ISV）**】现行的车辆税自2007年7月1日生效，是将原有的城市交通税、车辆通行税和通路牵引税三税合一，变成了现在单一的车辆税。通过调整，将纳税者对于环境、高速公路基础设施的使用和税负实现了挂钩，体现了公平的原则。因此，新的车辆税以车辆的排量和碳排放量为主要征税依据，有一套较复杂的计算公式，排量和碳排放量越大，税率越高，充分体现了对环境的保护。2011年葡萄牙政府引入汽车排放环境固定劣化系数1.05标准，对污染环境较重的汽车征收更高的车辆税。2013年，葡萄牙政府还对大排量汽车、游艇和私人飞机等增收10%的税费。

另外，还有一些针对特殊商品和行业的税种，包括燃油消费税、烟草税、酒精饮品税、汽车税、博彩业税等。以上仅为最基本的信息，实际纳税中还存在一套较为复杂的抵扣税收规则。

### 3.4 葡萄牙对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

葡萄牙政府于1995年11月28日颁布了第321/95号法律，规范和确立了外资在葡直接投资的法律框架。该法律确定了外商在葡投资应遵循的基本原则；确定了外资经营类型；规范了外资参与股份制公司、购置不动产以及签订投资合同的方式；明确推动和协助外资的机构及各机构具体职能；确立国外投资项目进展情况登记制度以获取相关管理及统计数据；确立了纠纷解决方法、机构设置所受限制、保密责任以及对违反该法律可能受到的制裁等方面内容。

第321/95号法律第2章规定了外资在葡直接投资基本原则：外资在葡

萄牙享有完全等同于葡本国公司所享有的权利和保障，并有权享受所有优惠政策；外资在葡萄牙投资运作必须遵守葡基本法律、现行经济法规和原则以及葡萄牙参加的国际协议所规定的法律条款。

第321/95号法律第3章第2-3条规定了国外投资的类型。第321/95号法律第8章规定：外资项目在运作过程中必须将项目进展情况以及盈利情况向有关部门通报，该通报仅用于有关部门的信息管理数据统计。

葡萄牙政府的鼓励政策包括：

葡萄牙政府鼓励外国直接投资，根据欧盟规定，无论是购买产品或服务，其成员国不得限制外国资本自由流动。葡萄牙对外贸易与投资局负责投资规模在2500万欧元以上项目，限额以下项目则由葡萄牙中小企业局（IAPMEI）负责，该部门制定了诸多鼓励政策并积极协助外国企业到葡萄牙投资，只要投资能带来技术创新、技术进步、提高劳动力水平和带动区域经济发展，都能够得到支持。

葡萄牙将鼓励投资项目划分为《符合国家潜在利益项目PIN》和《符合国家长远战略利益项目PIN+》两大类，在www.qren.pt 网站刊登了葡萄牙2007-2013年国家战略发展框架规划，其中列明了葡萄牙政府承诺的多项优惠政策。葡萄牙政府对于外来投资给以如下保证：

（1）外来投资企业和葡萄牙本国企业享受同等权利，并规定对外来投资不得予以歧视。

（2）政府保证外来投资的安全并对其财产和权利予以保护，并保证其享受国民待遇。

（3）外国投资者享受葡萄牙法律规定的一切财政及税收优惠。

（4）对股息、利润、分红、资金收益、出售投资资本所获得的收入汇出给予保证。

总体来看，葡萄牙外资政策仍主要限于给予国民待遇。葡萄牙对外贸易与投资局（AICEP）介绍，对于大型投资项目，可与其直接对话，根据项目创造就业等具体情况，给予一些特殊优惠政策。

### 3.4.2 行业鼓励政策

目前，葡萄牙对外资完全开放，外资进入不受任何限制，也无特殊行业优惠政策。

### 3.4.3 地区鼓励政策

葡萄牙政府为了促进内陆地区的发展，在全国设定了22个地区，提供优惠政策吸引投资。

这些地区包括：Alto Trás-os-Montes, Ave, Cávado, Douro, Entre Douro e Vouga, Baixo Vouga, Minho-Lima, Tâmega, Baixo Mondego,

Beira Interior Norte, Beira Interior Sul, Cova da Beira, Dão-Lafões, Pinhal Interior Norte, Pinhal Interior Sul, Serra da Estrela, Médio Tejo, Lezíria do Tejo, Alentejo Central, Alentejo Litoral, Alto Alentejo, Baixo Alentejo e Algarve.

在这些地区投资的企业，可以享受以下优惠政策：

（1）对已经在上述地区运营的企业，可享受优惠企业所得税率（15%）；

（2）在上述地区新设立的企业，可享受优惠企业所得税率（10%）；

（3）对资产折旧的30%予以补偿，上限不超过50万欧元；

（4）对于为永久性工作岗位支付的社保支出予以50%的补偿；

（5）对企业获得的永久使用的建筑或房屋免除房产交易税；

对于享受企业所得税优惠税率的企业，三年内减收额上限为20万欧元，交通领域企业减收额上限为10万欧元。

### 3.4.4 特殊经济区的规定

马德拉是葡萄牙自由贸易区，在自由贸易区投资设立企业可以享受诸多税收方面的优惠：

（1）可享受标准15%、普通8%、优惠5%的增值税。

（2）免交印花税。

（3）在2020前可享受最为优惠的企业所得税政策，税率范围在1-5%之间。

（4）免征地方性税费。

（5）免收企业注册费。

加工型企业如能满足以下条件中的任意两项，即可享受减免50%企业所得税的优惠。

（1）通过科技创新、新工艺、新产品，为经济现代化做出突出贡献。

（2）通过新举措增加产品附加值，促进经济产业多样化。

（3）培养高级人力资源。

（4）为环境保护做出突出贡献。

（5）提供15个5年期限以上的就业岗位。

在自由贸易区内经营的企业可有机会得到欧盟结构基金的资助，如特定行业技能培训，欧盟最多可资助50%的培训费用，利用新型节能技术也可得到同样比例的资助。

## 3.5 葡萄牙关于劳动就业的规定是什么？

### 3.5.1 劳工法的核心内容

【总体评价】葡萄牙劳动稽查总司是葡萄牙政府劳工事务的主管机构，为了增强企业在国际市场的竞争力，葡政府对《劳工法》进行了持续修订。2003年葡萄牙实行新的劳工法后，又于2008年再次进行了大幅修订，并于2009年开始实施。尽管如此，葡萄牙是欧盟中制度较为严格的国家之一，雇佣和辞退员工成本均较高。自2011年接受“三驾马车”援助以来，根据援助协议的要求，葡政府已对劳动力市场监管制度进行了改革，提高了劳动市场灵活性。

【签订工作合同】葡萄牙工作合同分为以下几种类型：

(1) 期限劳务合同，包括固定期限劳务合同、非固定期限劳务合同和极短期限劳务合同。

(2) 兼职劳务合同。

(3) 间歇性劳务合同。

(4) 远程劳务合同。

(5) 临时性劳务合同。

(6) 偶然性劳务合同。

葡萄牙试用期一般为60天，一般工人最长试用期可延长至180天，中高级管理或专业技术人员等重要职位最多可达240天。

【解除工作合同】定期合同条件下，雇主应提前15天书面通知雇员劳动合同终止日期。

在无限期合同条件下，凡符合下列情形之一者，雇主有权解除劳动合同：有充足解聘理由或证据、雇员退休、疾病、死亡、企业关闭或清算债务等。提前通知时限根据合同实际生效时长不同（不足6个月，六个月至2年，或者2年以上）分别为7天、30天和60天。

雇主在以下情况下可实施集体裁员：停业、财务金融危机、业务或产品转型，生产工艺变革、实行大规模自动化、电脑运用、技术更新、市场需求锐减或市场准入条件升级。

雇员有辞职的权利，通常应提前30天书面向雇主提出辞职要求。在下列情况下雇员有权要求解除劳动合同：雇主未按时支付工资、侵犯雇员合法权益、工作环境存在安全隐患、卫生条件恶劣健康受到威胁、侵占劳动者个人财产、造成人身或心理伤害、限制人身自由、诋毁个人荣誉及尊严等。

解除合同的情况下，雇主应按合同实际生效的年限，以年为单位支付雇员20天的基本工资和工龄工资，不足一年的部分按比例折算。每月支付额度不得超过9700欧元，支付总额度不得超过11.64万欧元。

【劳工报酬】葡萄牙规定2010年最低月工资标准为475欧元，2011年提高至485欧元。雇主在支付12个月工资基础上，需额外支付2个月薪金作为年度休假和圣诞节假期补贴，雇员年薪按14个月计算。雇员每年应享受



22个工作日带薪假期。

【工作时间】葡萄牙劳工法规定，雇员每天工作时间不得超过8小时，一周工作时间为40小时，雇员每天享有1小时以上2小时以下休息时间，连续工作时间不得超过5个小时。小微型企业员工每年加班时间不得超过175小时，大中型企业员工每年加班时间不得超过150小时。工作日加班的第一小时工资为平时工资的125%，第二小时及以后为137.5%，节假日加班工资为平时工资的150%。夜班工资（22:00至第二天早07:00之间）较普通工资高25%。工作一周最少应休息一天，如连续工作48小时，最少应休息11小时。产妇可在生产前30天休产假，生产后夫妻双方可选择120天至180天不等的产假，根据休假时长的不同，工资分为全额支付和支付80%两种，以上产假到期后，夫妻双方仍可选择延长3个月假期，但工资支付比例将降至25%。如为多胞胎，则另加30天产假，婴儿父亲有10个工作日产假。

【职工社会保险】葡萄牙社会保险由雇佣双方共同支付，根据工作岗位的不同，雇员缴纳比例从8%至11%不等，雇主缴纳比例为11%至23.75%不等，另外，极短期合同工雇员本人不需缴纳社会保险费，雇主需为其缴纳26.1%的社会保险费。如外国雇员在葡萄牙工作期限在两年以内，且已纳入原在国社保体系，可免向葡萄牙交纳社会保险。2009年开始，劳动法增加了一项内容，雇主雇佣葡萄牙本地员工如符合以下条件，雇主一方可免交起始3年的职工社会保险：长期失业者（连续12月登记失业）；年龄在16-30岁之间且为首份工作的员工。

### 3.5.2 外国人在当地工作的规定

【对引进外籍劳务的态度】葡萄牙法律对引进外籍劳务总体持保守态度，优先考虑欧盟国家、与葡萄牙签订自由出入境的国家以及在葡萄牙居住的第三国家居民。只有以上三者仍不能填补国内就业空缺的情况下，才考虑从其他国家引进劳务。但对在葡开展投资（包括外籍企业家）、有利于创造就业机会（包括科研工作者、技术人员、教师）、传播葡萄牙文化的外籍人士（如留学生）持欢迎态度。葡引进外籍劳务态度充分体现在其实施的签证政策上。

【外籍劳务规模】葡萄牙本土失业率较高，外籍劳务市场规模较小。2011年，葡共有外籍劳务人员19.6万人，其中巴西占32.1%，乌克兰占10.2%，佛得角占8.1%，罗马尼亚占6.9%，安哥拉占5.8%，中国占3.7%，法国占3.5%，几内亚比绍占3.4%，摩尔多瓦占2.8%，西班牙占2.4%，其他国家占21.1%。葡萄牙劳动部门公布的需要外籍劳务的岗位主要包括：建筑业、清洁工、搬运工等。葡萄牙就业及职业培训中心（IEFP, Instituto de Emprego e da Formacao Profissional）每年对外发布外籍人士就业配



额机会。

【外籍劳务合同签订有关问题】外籍劳务需先与雇主签订纸质劳务合同（申办签证也许要出示此合同）。劳务合同一式两份，包含法律要求的信息，并附上在葡居住地址。雇主需要事先就引进外籍劳务通知政府有关主管部门，终止合同后15天内要再次通知政府有关部门。一旦外籍劳务人员签订劳动合同，则与葡萄牙本国工作人员享有葡劳动法规定的权利和义务，如休假、最低工资、圣诞奖金等规定。另外，外籍劳务在葡获得的收入部分需缴纳个人所得税。

【引入中国劳工的一般做法】如果公司已经在葡萄牙成立，首先应该在当地的工作中心（centro de emprego）取得配额，批文下达后，寄往中国，劳工本人在葡萄牙驻中国使馆处取得旅行签证，然后抵葡后换取居留卡。现在一般都是在葡中国侨民以个人或者其公司名义申请劳工，一度比较容易，但是随后在这里中国人将此作为把人申请出来的赚钱机会，所以现在政府的限制越来越多，尤其很多情况下，即使葡萄牙的批文顺利下来了，在葡萄牙驻中国大使馆的签证过程中也会设置阻碍。如果是大公司或者中外合资企业的劳工申请，可能会有所不同，必须具体情况具体分析。总体来看，目前葡萄牙经济处于低谷阶段，尚无中方企业在葡开展承包工程项目，无工程建设劳务需求，主要是当地华人华侨开设餐馆、百货店从国内引进少部分劳务。

【工作签证即居留卡办理】葡萄牙工作签证办理最主要问题是耗时太长，需4个月至半年不等。办理工作签证需要准备以下材料：

- （1）健康公证书（需办理外交部、使馆双认证）原件及复印件；
- （2）无犯罪公证书（需办理外交部、使馆双认证）原件及复印件；
- （3）职业资格公证书（需办理外交部、使馆双认证）原件及复印件；
- （4）签证申请表2份；
- （5）两张2寸白底彩色照片（六个月内拍摄的白底二寸照片）；
- （6）护照首页（即信息页）复印件，以及所有签证页复印件；
- （7）户口本原件、复印件及翻译件；
- （8）工作合同（英语、葡语各一份）；
- （9）个人详细简历；
- （10）工作合同和公司注册证明在葡萄牙当局的公证。

### 3.6 外国企业在葡萄牙是否可以获得土地？

#### 3.6.1 土地法的主要内容

葡萄牙宪法第九十七至一百零一条规定如下：  
第九十七条（废除大庄园）

(1) 通过没收大庄园及废止大规模的资本主义剥削，实现土地与生产工具转让给直接使用者支配。

(2) 被没收的资产将移交给小农、农业工人合作社或小农合作社及其他由工人集体管理的实体使用。

(3) 本条所规定的行动，应依照土地改革法规定的期限并根据计划的行动方案进行。

#### 第九十八条（小庄园）

在有小庄园的地区，土地改革将通过刺激各种单位的合作集中或必要时对小庄园采取划块分配、租赁等措施及其他适当的干预方式，力求达到适当的经营改组，但不损害其所有权。

#### 第九十九条（中小农民）

(1) 在实施土地改革时应保障中小农民对作为其劳动手段或劳动成果的土地的所有权；保护移民及没有其他谋生手段者的利益。

(2) 法律规定私营农业庄园土地面积的最高限额。

#### 第一百条（合作社及其他集体经营方式）

实现土地改革目标还包括：农业工人和中小农民在国家的扶持下建立生产、购销、加工及服务合作社，以及工人的其他集体经营方式。

#### 第一百零一条（利用他人土地的办法）

(1) 租赁制及其他利用他人土地的办法由法律规定，以保障农民的稳定与合法利益。

(2) 禁止租赁转让制，并将创造条件以使农民真正废止农业合股制。

土地的私人所有一般占主要成份，私有土地的价值量一般占全部土地资产价值的绝大部分；私有土地虽受政府调节，但主要以市场机制配置；国有（政府所有）、公有和私有土地处在动态变化中。

### 3.6.2 外资企业获得土地的规定

葡萄牙绝大部分土地为私人所有，土地可像普通商品一样交易，购买时仔细研究合同条款，谨慎签订，以保障自己的权益。购买中最需要注意的问题是要弄清楚政府对土地的开发活动范围的规定。比如，如果事先该土地不允许建厂生产，则需要去当地政府申请，费用不菲，当地政府还可能拒绝购买者的申请。

## 3.7 外国公司参与当地证券交易有何规定？

根据有关法规，在葡萄牙注册的外国公司参与证券交易（包括股权并购）与本土公司享受同等待遇。

### 3.8 对环境保护有何法律规定？

#### 3.8.1 环保管理部门

葡萄牙政府环保管理部门是葡萄牙环境署，隶属于农业部，由之前数个分管环保的政府部门合并而成。其主要职责是制定和执行环保政策、分析和评估环境、提交专业报告、参与国际合作、推动国民环保理念和环保意识的宣贯。

联系方式：

葡萄牙环境署 Environment Agency of Portugal

电话：00351-21 472 82 00

传真：00351-21 471 90 74

电邮：geral@apambiente.pt

网址：www.apambiente.pt

#### 3.8.2 主要环保法律法规名称

##### 【污水处理】

- (1) 条例编号 809/90年9月10日-屠宰场及肉类加工企业排水标准。
- (2) 条例编号 810/90年9月10日-养猪场污水排放标准。
- (3) 条例编号 505/92年7月19日-纸浆厂废水排放标准。
- (4) 条例编号 512/92年6月22日-制革厂废水排放标准。
- (5) 条例编号 1030/93年12月14日-金属表面加工行业废水排放标准。
- (6) 条例编号 1049/93年10月19日-石棉加工废水排放标准。
- (7) 条例编号 46/94年2月22日-国家水域使用许可条例。
- (8) 条例编号 1147-94年12月26日-二氧化钛加工、运输、储存、加工剩余废物填埋以及加工用水许可条件。
- (9) 条例编号 423/97年 6月25日-纺织工业废水排放标准。
- (10) 法规编号 236/98年8月1日-水资源保护、改进水质以及水资源使用条件规定。
- (11) 法规编号 52/99年2月20日-电解行业汞残留以及处理标准。
- (12) 法规编号 53/99年2月20日-镉处理及加工剩余物处理、排放标准。
- (13) 法规编号 54/99年2月20日-六氯乙排放标准。
- (14) 法规编号 56/99年2月26日-危险物品、材料处理标准。
- (15) 条例编号429/99年6月15日-工业废水向水域或土地排放标准。
- (16) 法规编号 390/99年9月30日-部分危险物品排放总量及含量标

准。

#### 【废物处理】

(1) 法规编号 446/91年9月22日-水处理厂残留污泥用于农业生产的  
规定。

(2) 法规编号 296/95年11月17日-废物运输相关规定。

(3) 条例编号 15/96年1月23日-废物垃圾处理方法及回收规定。

(4) 条例编号176/96年10月3日-重金属在土壤、农田中总含量规定。

(5) 法规编号 239/97年9月9日-废物管理相关规定。

(6) 法规编号 268/98年8月28日-设立、扩建废物填埋厂相关规定。

(7) 条例编号961/98年9月10日-工业废料储存、处理、回收、填埋  
行业审核条件的规定。

(8) 法规编号 321/99年8月11日-工业垃圾填埋场建立、关闭、运营  
及监督规定。

(9) 法规编号 162/2000年7月27日-废料包装标准规定。

#### 【气体排放】

(1) 法规编号 352/90年11月9日-保护及控制空气质量规定。

(2) 条例编号 286/93年3月12日-大气中二氧化硫、悬浮颗粒物、二  
氧化氮、一氧化碳、铅等物质最高含量限制规定。

(3) 条例编号 125/97年2月21日-对条例编号 286/93年3月12日补  
充修改。

(4) 条例编号 399/97年6月18日-对条例编号 286/93年3月12日补  
充修改。

(5) 法规编号 276/99年7月23日-空气质量管理规定, 大气质量评估  
标准。

(6) 法规编号 242/2001年8月31日, 使用有机溶剂的规定。

【噪音污染】法规编号 292/2000年11月14日-噪音相关规定。

### 3.8.3 环保法律法规基本要点

葡萄牙在其《宪法》及环境保护基本法中确认了环境权。

葡1976年通过的现行《宪法》, 认可了在基本权利与义务框架之内、  
尤其是在经济、社会及文化权利与义务的框架内, “每个人都有获得健康、  
生态平衡的环境的权利, 同时有捍卫此权利的义务。” 也就是说, 宪法用  
一种独特的方式认可了一种权利, 这与那些仅仅旨在保障国家行为的传统  
上的社会权利有所不同。因为这种权利同时表现为权利和义务, 即赋予国  
家采取某种行动的权利和施加给每个公民做出某种行为的义务。

另一方面, 宪法也规定了政府的义务: 制止并控制污染及其后果、以  
及土壤侵蚀的有害方式; 通过建立生态稳定区来规划地域空间; 为了自然

保护而建立并发展自然保留区、公园以及休闲区；在保护资源更新及生态稳定能力的同时，促进资源合理利用。

### 3.8.4 环境影响评估

#### （1）需要进行环境评估的投资或工程

葡萄牙第69/2000和第197/2005法令规定，根据项目的位置和性质，凡是对环境可能产生影响的，都需进行环境影响评估（AIA）。

#### （2）申请环评需要准备的材料

环境影响报告（EIA），包括项目简介和项目对环境造成污染可能性的分析报告。

非技术性总结报告。

#### （3）环境影响评估的时限

葡萄牙环境影响评估共分为六个阶段，历时120-140个工作日不等。

#### （4）申请环评所需费用

根据不同的项目，根据项目大小和性质，收取费用1000欧元至10000欧元不等。

负责机构：葡萄牙环境署

电话：00351-214 728 200

传真：00351-214 719 074

电子邮件：[geral@apambiente.pt](mailto:geral@apambiente.pt)

官方网站：[www.apambiente.pt](http://www.apambiente.pt)

## 3.9 葡萄牙反对商业贿赂有何法律规定？

葡萄牙于2000年3月31日批准了经济与合作组织（OECD）《关于打击国际商业交易中行贿外国公职人员行为的公约》，并在其刑法典框架内制定了针对国际贸易和私营领域腐败犯罪的法律（Law 20/2008 of 21 April），该法是对欧盟理事会有关框架决议的基础上制定的。该法旨在规范企业法人通过不适当手段从占有领导地位的官员处获取优势的行为。葡萄牙司法警察局负责对此类犯罪行为的调查。

## 3.10 葡萄牙对外国公司承包当地工程有何规定？

### 3.10.1 许可制度

在葡萄牙从事建筑工程行业须取得由葡萄牙建筑和不动产协会（Institution for Construction and Real Estate）核准颁发的“项目承包商级别证书”。该证书在欧盟范围内有效，持有证书的企业有资格在所有欧

盟成员国从事建筑施工。

### 3.10.2 禁止领域

葡萄牙没有限定外国公司项目领域，但外国公司承揽工程项目须具备欧盟所规定的行业资质。

### 3.10.3 招标方式

由葡萄牙、欧盟或世界组织出资兴建公用项目，必须采用国际公开招标方式。特殊项目也可采用直接采购、有限国际招标等形式。私有业主则自主制定项目实施方式。

## 3.11 葡萄牙对中国企业投资合作有何保护政策？

### 3.11.1 中国与葡萄牙签署双边投资保护协定

中国和葡萄牙政府在投资合作领域签订的协定是：《中葡两国促进和相互保护投资协定》（2005年）。

### 3.11.2 中国与葡萄牙签署避免双重征税协定

中国和葡萄牙政府签署的避免双重征税的协定是：《中葡关于避免双重征税和防止偷漏税协定》（1998年）。

### 3.11.3 中国与葡萄牙签署的其他协定

中国和葡萄牙政府签署的其他协定包括：《中华人民共和国政府和葡萄牙共和国政府贸易协定》（1980年）、《中葡经济合作协定》（2005年）。

## 3.12 葡萄牙有何保护知识产权的规定？

### 3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规

葡萄牙对于知识产权保护公布并实施了以下法令：

- （1）法规编号 206/2006年10月27日
- （2）法规编号 132/2007年4月27日
- （3）法规编号 523/2007年4月30日
- （4）法规编号 143/2008年7月25日

通过支付相关费用，经正式注册的专利权等有效期限分别为：

- （1）自注册之日起，专利权有效期为20年。
- （2）实用模型（Utility Models）有效期为6年，可延期10年。

(3) 设计或模型 ( Designs/Models ) 有效期为5年, 最长延期期限为25年。

(4) 商标有效期为10年, 可无限延期。

葡萄牙负责商标、工业产权专利注册的机构为工业产权局 ( Portuguese Institute of Industrial Property ) , 网 址 为 [www.marcasepatentes.pt](http://www.marcasepatentes.pt)。

### 3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

葡萄牙法律规定, 违反知识产权保护规章的行为, 受法律制裁。产权拥有者可向以下任一机构提出起诉: 工业产权局(INPI)、经济与食品安全局 ( ASAE ) , 国家共和卫队海关大队 ( GNR ) 或公众起诉服务机构。在起诉时, 应提供知识产权注册证书等佐证材料。

## 3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些?

葡萄牙与外国投资合作相关的主要法律有《投资法》和《公司法》等。

【《投资法》】葡萄牙政府于1995年11月28日颁布了第321/95号法律, 即《投资法》, 规范和确立了外资在葡直接投资的法律框架。该法律确定了外商在葡投资应遵循的基本原则; 确定了外资经营类型; 规范了外资参与股份制公司、购置不动产以及签订投资合同的方式; 明确推动和协助外资的机构及各机构具体职能; 确立国外投资项目进展情况登记制度以获取相关管理及统计数据; 确立了纠纷解决方法、机构设置所受限制、保密责任以及对违反该法律可能受到的制裁等方面内容。

【《公司法》】1986年新修改的葡萄牙《公司法》确立和规范了葡萄牙所有经济实体从事经济活动的制度和法律体系。该法对葡公司的地位、性质、形式、权利、义务、活动原则, 以及各类型公司的设立和组织机构, 公司的一般制度等, 都做出全面、系统的规定。



## 4. 在葡萄牙开展投资合作如何办理相关手续？

在葡萄牙办理投资合作相关手续，需向当地律师和相关咨询机构寻求帮助，具体事项请与中国驻葡萄牙使馆经商参处联系。

葡萄牙外来投资主管部门：[www.portugalglobal.pt](http://www.portugalglobal.pt)

电邮：[aicep.beijing@portugalglobal.pt](mailto:aicep.beijing@portugalglobal.pt)

### 4.1 在葡萄牙投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

葡萄牙最为常见的公司形式有：

（1）个体经营公司，最低注册资本为1欧元（第33条法令/2011年3月27日）；

（2）股份有限公司（上市公司），最低注册资本为50000欧元；

（3）一人股份有限公司（单一股东）；

（4）有限责任公司（至少2名股东）；

（5）无限责任公司。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

【企业注册主管部门】葡萄牙商业局注册及公证局+ Conservatório do Registo Comercial e Notariado

地址：Av. 5 de Outubro, 202-Apartado 140151064-803 LISBOA

电话：00351-217985518

传真：00351-217930598

网址：[www.dgrn.mj.pt/](http://www.dgrn.mj.pt/)

【葡萄牙企业注册办事机构】葡萄牙企业注册中心 Centro de Formalidades de Empresas (CFE)

地址：Av. Columbano Bordalo Pinheiro, 861099 - 063 Lisboa

电话：00351-217232300

传真：00351-217232323

网址：[www.cfe.iapmei.pt](http://www.cfe.iapmei.pt)

电邮：[cfelisboal@iapmei.pt](mailto:cfelisboal@iapmei.pt)

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

葡萄牙企业注册的方式有“一站式”注册、“常规”注册和“网上”注册等。

【一站式注册步骤】 第一步：在企业名称目录库中挑选企业名称，可供选择企业名称目录可在[www.empresanahora.mj.pt](http://www.empresanahora.mj.pt) 网站上查询。如选择自定企业名称，则应事先向葡萄牙注册及公证局提交申请，经确认不存在重复或类似名称后凭批准证书前去办理。

第二步：选择注册公司类别。

第三步：签署公司成立法律文件。所有公司合伙人应携带身份证或护照、个人税务登记卡、公司地址及公司注册资金到场签署，当场会给公司章程，税号及福利号，随后由中心核发公司卡及企业注册证书。

第四步：交存股金。签字后5个工作日内，公司合伙人应将股金存入企业开户行账户。

第五步：办理税务登记，取得企业税务编码。

（1）填报企业开业申请书。在公司注册后15日内，凭会计师事务所审核的企业开业申请书办理税务登记。

（2）企业开业申请书须由所有合伙人签字。

第六步：办理社会保险，取得企业社保代码，可通过网络完成。

第七步：交纳“一站式”服务注册费用399.20欧元。

【常规注册步骤】如企业选择自定企业名称、自立公司章程、自定法律文书等，则需要葡萄牙注册及公证局事先予以核准，并加以公证。其他手续类同“一站式”程序，收取费用为455.20欧元。

【网上注册】自2006年7月开始，葡萄牙公民可以在网上申请办理企业注册，律师事务所及公证处也可办理，前提条件是申请人必须拥有数字身份识别码和验证码，网站地址：[www.empresaonline.pt](http://www.empresaonline.pt)

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

葡萄牙工程项目招标公告定期在葡萄牙《共和日报》（*Diário da República*）上公布，企业也可通过欧盟官方网站获取欧盟成员国公共项目招标公告。

### 4.2.2 招标投标

在规定截标日期前，投标文件可以通过挂号邮寄方式或亲自送至招标规定地点。

### 4.2.3 许可手续

项目承包单位须在获得“葡萄牙项目承包商级别证书”，并列入承包商官方目录后才可在葡萄牙从事项目承包工程。

根据葡法律规定，参与葡所有私营项目、非国际公开竞争公共工程项目的建筑施工活动，必须以取得葡萄牙建筑与不动产管理局（INCI）颁发的资质证书为前提。葡法律同时又规定，只有属于欧盟经济区的企业或者个人具备申请葡萄牙建筑资质的资格。因此，中国企业不能以中国公司名义申请资质，只能采取在葡或者欧盟经济区设立企业或者收购有资质企业等形式，进入葡工程承包市场。

### 4.3 如何申请专利和注册商标？

#### 4.3.1 申请专利

葡萄牙工业产权局（Portuguese Institute of Industrial Property, INPI）是负责专利事务的主管部门，可向该机构申请专利。

#### 4.3.2 注册商标

在葡萄牙境内申请注册商标前，需事先查询葡萄牙工业产权局注册商标数据库，确认是否已存在类似商标，网站地址为：[www.marcasepatentes.pt/](http://www.marcasepatentes.pt/)，在欧盟范围内注册商标可登陆CTM数据库查询，在世界范围内注册可链接至国际知识产权组织（WIPO）国际注册商标数据库查询。葡萄牙工业产权局客户服务中心可协助用户查询欲注册的商标是否已被注册并出具证明文件，费用为27.05欧元。

经确认不存在类似注册商标后，申请人应填写M1、M2申请表格并签字，连同商标图案一并报至葡萄牙工业产权局办理商标注册手续。商标被正式注册前，需在《葡萄牙工业产权简报》公示2个月，经确认无人提出异议后方可正式注册。注册商标有效期为10年，经申请可以10年为周期顺延。

在葡萄牙注册的商标仅在葡萄牙境内受到保护，如在欧盟或世界范围内申请注册商标，可登陆以下网站查询：

欧盟知识产权委员会：[www.oami.eu.int](http://www.oami.eu.int)

国际知识产权组织（The World Intellectual Property Organization, WIPO）：[www.wipo.int](http://www.wipo.int)

### 4.4 企业在葡萄牙报税的相关手续有哪些？

#### 4.4.1 报税时间

葡萄牙规定企业报税截止日期为每年5月31日前。

#### 4.4.2 报税渠道

葡萄牙规定企业报税需在网上完成，网站地址是[www.dgci.gov.pt](http://www.dgci.gov.pt)

#### 4.4.3 报税手续

依据企业性质和经营规模大小，企业报税手续有所不同。

#### 4.4.4 报税资料

葡萄牙规定所有账目应由具备资格的会计师制作，报税所需提交的大多数文件可以直接在税务局网站上填报。根据公司种类不同，所需填报的表格不同：

##### 【个体户（Pessoa singular）】

（1）年营业额低于149.699欧元的个体户需要填报：

**IVA trimestral** 每季度核算一次的增值税；

**IES（informação empresarial simplificada）** 年度总结账；

**IRS（modelo B）** 年度收入/支出报表（含年度销售额）。

（2）年营业额高于149.699欧元的个体户需要填报：

**IVA trimestral/mensal** 每季度/每月核算一次的增值税；

**IES（informação empresarial simplificada）** 年度总结账；

**IRS（modelo C）** 年度收入/支出报表（**modelo C**，含年度购买/销售信息，即盈亏报表）；

**Balancete** 流水账目；

**Balanço** 个体户主名下的固定资产，包括厂房等不动产、汽车、办公用具等其他资产；

**Demonstração de resultado** 公司阶段性盈亏报表。

【公司（Pessoas colectivas）】包括：单一股份有限公司（仅一个股东）、有限责任公司（至少两个股东）和股份有限公司需要填报以下材料：

（1）**IVA mensal/trimestral**，每季度/每月核算一次的增值税；

（2）**IRC（modelo 22）**，年度收入/支出报表；

（3）**IES（informação empresarial simplificada）**，年度总结账；

（4）**Balancete**，流水账目；

（5）**Balanço**，公司名下固定资产，包括厂房等不动产、汽车、办公用具等其他资产；

（6）**Demonstração de resultado**，公司阶段性盈亏报表。

### 4.5 赴葡萄牙的工作准证如何办理？

#### 4.5.1 主管部门

葡萄牙负责外国人工作许可管理的部门是葡萄牙边境及外国人管理局，归属葡萄牙内务部。

葡萄牙边境及外国人管理局 SEF-Serviço de Estrangeiros e Fronteiras

地址：Av. António Augusto de Aguiar, 20.1069-119 LISBOA

电话：00351-213585500

传真：00351-213144053

电邮：dir.lisboa@sef.pt

网址：www.sef.pt

#### 4.5.2 工作许可制度

外国人赴葡萄牙工作，必须在入境前取得有效工作签证，申请工作签证须附上葡萄牙就业及职业培训中心（Portuguese Employment and Professional Training Institute）和葡萄牙劳动检察院（Portuguese General Inspectorate for Labour）签署的批准文件，工作许可有效期最长为一年。葡萄牙工作准证分为四类：

- （1）从事体育及娱乐业工作准证；
- （2）高新科技领域工作准证；
- （3）服务业专业人员工作准证；
- （4）普通工作准证。

外国公司在葡萄牙设立分支机构所派出人员可申请有效期为3个月、多次往返签证，到期前可在葡萄牙当地申请办理延期，准许最长延期时间为1年。

#### 4.5.3 申请程序

申请短期居留签证须填写签证申请表格，附上所需证明材料，到葡萄牙驻华使馆或总领馆办理短期居留签证。获取短期居留签证应符合下述条件：

- （1）申请人不在被从葡萄牙遣返之列、没有丧失公民权；
- （2）不在申根签证体系限制入境之列；
- （3）不在葡萄牙“外国人和边境管理体系”限制入境之列；
- （4）具备法律认可的正常生活来源；
- （5）持有有效的旅行证件（护照）；
- （6）持有在外医疗和意外保险；
- （7）持有回国机票。

#### 4.5.4 提供材料

申请签证需提供的资料：

- (1) 签证申请表格；
- (2) 护照（护照有效期应超出签证有效期3个月）；
- (3) 照片3张；
- (4) 无犯罪证明（适用于申请居留超过90天者）；
- (5) 健康证明或医保证明（适用于申请居留超过90天）；
- (6) 居住条件证明；
- (7) 生活来源证明。

【投资移民】根据葡萄牙第29/2012号法律，从2012年10月9日正式开始实施葡萄牙新的移民法。其中最大的一项移民政策的改革，就是在葡萄牙移民法历史上第一次以立法的形式，确定了非欧盟公民投资移民到葡萄牙的具体执行细则。根据新葡萄牙2012移民法规定，非欧盟公民可通过以下3种方式中的任意一种方式投资移民到葡萄牙：

- (1) 拥有 100 万欧元或者 100 万欧元以上的金融资产；
- (2) 创造 10 个就业岗位；
- (3) 购买 50 万欧元或者 50 万欧元以上的不动产。

投资者名下的金融资产或者不动产在 5 年过后可以自由买卖流通，居留卡不再受投资额限制。

投资人第一年在葡停留时间至少为 7 天，之后两年不少于 14 天。

有意投资者可与葡萄牙驻华使领馆、葡萄牙对外贸易与投资局、葡萄牙移民局联系，也可咨询葡萄牙PLMJ律师事务所等法律咨询机构。

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

### 4.6.1 中国驻葡萄牙大使馆经商参处

中国驻葡萄牙大使馆经商参处地址：

地址：Av.das Descobertas 8, 1400-092 Lisboa, Portugal

电话：00351-213041260

传真：00351-213014950

网址：pt.mofcom.gov.cn

电邮：pt@mofcom.gov.cn

### 4.6.2 葡萄牙驻中国大使馆

葡萄牙驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区三里屯东5街8号

电话：010-65323497（翻译）/65324798（领事处/）65323242（大使秘书）/65323220

传真: 010-65324637/ 65320284 (领事处)  
电邮: embport@public2.bta.net.cn  
商务处电话: 010-65320401  
传真: 010-65326746  
网址: [www.embaixadadeportugalempequim.com](http://www.embaixadadeportugalempequim.com)  
电邮: [aicep.pequim@portugalglobal.pt](mailto:aicep.pequim@portugalglobal.pt)

#### 4.6.3 葡萄牙投资促进机构

葡萄牙对外贸易与投资局在华机构北京办事处  
电话: 010-65320401/3/5/6  
传真: 010-65326746  
电邮: [aicep.beijing@portugalglobal.pt](mailto:aicep.beijing@portugalglobal.pt)  
葡萄牙对外贸易与投资局在华机构上海办事处  
电话: 021-62886767/62886570  
传真: 021-62886571  
电邮: [aicep.shangai@portugalglobal.pt](mailto:aicep.shangai@portugalglobal.pt)

#### 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号  
电话: 010-64515042、64515043  
传真: 010-64212175  
电邮: [kgjyb@126.com](mailto:kgjyb@126.com)  
网址: [www.caitec.org.cn](http://www.caitec.org.cn)



## 5. 中国企业到葡萄牙开展投资合作应该注意哪些事项?

### 5.1 投资方面

#### (1) 对葡萄牙投资环境进行全面、客观的调查

对葡萄牙进行调研和考察, 应该是拟到葡投资合作企业的第一步工作, 也是最关键和最重要的一步, 调研和考察的结果, 将直接影响投资的成败。一般来说企业进行的调查, 大致应该分以下几个方面:

①宏观环境调查: 包括葡萄牙政治局势、自然环境、人文环境、贸易物流环境等几个方面。

②市场调查: 包括葡萄牙商品的价格水平、需求情况、购买力情况、产品认证和质量保证要求、商品进口情况的调查、自由贸易区的情况、商品的出口情况等。特别应该对葡萄牙市场的营销方式和竞争对手进行深入仔细的调查。投资生产产品, 无论服务或商品, 最终都要销售, 因而此项工作尤其重要。

③投资环境调查: 包括注册成立公司的手续和费用、投资法律保护、对外来投资的优惠条件和鼓励措施、投资指导性目录、生产资料的供给及价格水平、生产原材辅料的可供性及价格水平、税收、出入境管制和居留、社会治安、国民待遇原则、当地合作伙伴情况的调查、一般日常生活费用等。

④金融环境和外汇管理情况调查: 包括葡萄牙流通货币欧元与国际主要硬通货的汇率水平、外汇管制、银行管制、银行系统、流动资金的贷款、与国际金融组织间的关系等。

#### (2) 从事双向国际投资, 利用各种国际性资源

①利用国际性的金融机构。从事国际投资除具有一定的自有资本投入之外, 一定要有资金的支持。如果有可能, 应选择国际性的银行和葡当地银行。因为他们不仅是资金的提供者, 更主要的是他们的国际化水平和对当地情况的了解都对中国企业是一个补充。特别是在项目的可行性分析、操作性研究、风险预测与防范方面, 他们有一套成熟的做法。国际性的金融机构和当地银行是中国企业进行国际投资的合作伙伴。对于那些国际金融机构与当地银行都不看好的项目, 尽量不要介入, 如果非要介入, 一定要慎之又慎。

②利用中介机构、咨询机构和专业化服务机构。这些机构一般专业性强, 只收取服务费用, 但不承担经营风险, 基本能公正、公平从业。这对于中国企业在—个不熟悉的环境下置业或从事—项事关重大的投资是十分重要的。如律师事务所、会计师事务所、评估机构、管理咨询机构等。

但是,中介机构的作用是服务,永远不能由他们决策,或者被他们牵着鼻子走。他们在讲专业性的同时更有商业性的一面。任何中介机构与委托方、当事方的利益诉求是不同的。在国际投资中,最好采用中介机构,也要聘用好中介机构,而如何用好中介机构也体现了一个企业的国际化水平和能力。

中国企业走向国际市场时,习惯于找熟人、寻老乡等,这对于一个企业进入一个陌生环境能起一定积极作用。特别是华人、华侨遍布世界各地,这更是中国企业“走出去”可以借助的力量,是宝贵财富。但由于这些人的个人能力、水平、从业知识和对当地的了解程度、在当地的社会地位、影响力的不同,其作用也会有很大不同。特别是在市场经济发达国家,这种作用更是有限。要用科学的态度对待国际化合作中的每一件事。

③利用国际通用商业工具。常见的有信用证、履约保函、资信证明、产权报告、付款保证、商业保险、财产保险、行政担保、知会函、告慰信等。其中包括采用国际通行的标准合约文本。尽可能将交易的安全性、可靠性建立在使用国际通用的商业工具上,而不是个人的主观判断上。

### (3) 从事经济合作,遵守市场游戏规则

进入葡萄牙这样的发达市场经济国家,无论是卖方还是买方,一定要相信市场的功能地位,任何合作业务只有放到市场中交易,才能取得保护,找到公平,才能实现自身的最大利益。

当然市场不能解决企业交易中的所有问题,但市场作为一种制度安排却能解决普遍性问题。任何脱离市场的场外交易都不会比场内交易更有效果,特别是对一个陌生的进入者,在市场中按市场规则从事简单交易是最佳的选择。西方的潜规则是,任何人都只能在遵守规则的条件下利益最大化。任何人都不可能在违规违法中获得利益,这是发达的市场经济规律,尽管在发展中国家情况会有所不同。

### (4) 重视企业的本土化

商业竞争是利益之争,竞争中如何处理好与当地政府、当地商界、行业协会、工会组织、社团组织的关系是非常重要的。维护好企业在当地民众中的形象,做到相关者利益最大化,与各方面建立和谐关系,营造适于生存的环境,这比企业生意盈亏更重要。

到葡萄牙投资合作,最好先去政府机构,还要拜访商会,并尽快成为商会成员,与他们商讨商业计划,用心营造和谐的商业环境。

### (5) 充分核实税赋成本,有效控制工资成本

葡萄牙的税收体制比较复杂,企业的税收成本较高。中国投资者应认真了解当地税收规定,充分核算税赋成本,尽量选择在经济特区投资建厂,以便获得相关税赋减免。

葡萄牙的工薪成本包括工资与社保基金两部分,即企业除了向员工支

付实际工资外,还需向社保基金交纳社保费用。当地工会对工薪、社保基金等待遇要求较高,中国企业到葡萄牙投资要了解当地关于工资和社保基金的具体规定,认真核实工资成本。

## 5.2 贸易方面

### (1) 重视法律问题

中国企业产品进入葡萄牙市场时,企业应全面了解葡国的法律、国际条约和国际商业惯例。这些法律规范有些是当事人必须遵守的,违反者轻则要承担民事赔偿、行政处罚,如被罚款、吊销营业执照,重则要承担刑事责任。有些则是由当事人自由选择予以适用,在适用时还可以加以修改、变更。

企业从事国际贸易时,以产品为例:在其设计-生产-流通(包括进出口)-售后服务过程中,会涉及到合同法、知识产权法、产品责任法、买卖法、运输法、保险法、海商法、担保法、票据法、对外贸易法、国家进出口管理法、有关信用证的国际惯例、大量的有关国际公约等。因此,能否熟悉法律、掌握规则、运用规则对从事国际贸易的企业非常重要。

### (2) 重视反倾销问题

在市场经济条件下,中国企业有自主经营、自负盈亏、自我承担责任的能力。但有的企业走向国际市场时存在缺乏经验和人才、信息不灵、管理不规范、不重视法律和惯例等问题,因而造成近年来对中国企业产品反倾销有愈演愈烈之势。

反倾销法对于倾销的判断有三要素:价格、损害、因果关系。由于主要西方国家目前不承认中国的市场经济地位,中国产品的国内市场销售价格不具有可比性。这是对中国企业的不公平之处,也是各类反倾销案导致中方败诉的重要原因。因此中国企业应当争取单个企业的市场经济地位,因势利导,寻找对自己有利的地位。

中国企业之间要有团队合作精神,面对国际市场,中国企业应当团结起来,充分发挥企业自身和行业协会的作用,在国际贸易中争取最大的利益。

### (3) 充分注意企业的知识产权战略,避免知识产权侵权的发生

挑起知识产权诉讼打击竞争对手,已成为国际贸易活动的一项重要规则。由于葡萄牙等西方发达国家在世界上享有的知识产权尤其是专利知识产权数量较多,其他国家的经营者很容易被他们锁定为知识产权侵权案件的目标。

将专利与贸易挂钩是葡萄牙等发达国家专利政策的一个突出特点。中国企业应注意西方国家运用知识产权或专利的侵权诉讼方式对中国企业

的打压。

因此，中国企业应尽快建立并完善自己的知识产权战略体系，培养知识产权法方面的律师队伍，并在对外贸易合作时在当地委托专利代理机构或律师对与所投按技术有关的专利进行查询，出具相关查询报告，避免产生侵权纠纷。

### 5.3 承包工程方面

#### （1）聘请信誉可靠、工作能力强的葡萄牙当地会计师

请当地会计师协助审核和编制当地税务部门要求报送的各种财务报表，这对承包商处理好税务方面的工作是十分必要的。通过当地会计师审核或编制的财务报表，往往容易通过当地税务部门的审查。在与其签订代理合同时，应要求对方出具相关资质证明，明确工作职责范围、代理费金额、支付时间、支付方式等。

#### （2）正确选用葡萄牙允许的会计核算方法

全面了解葡萄牙对会计记账和核算方法的规定，这对收益类税种（公司所得税、营业利润税）有重要意义，因此，应当听取当地会计师事务所的意见，了解会计核算方法和各类支出额的规定，就是企业成本支出范围及纳税调整的相关规定。

（3）要掌握葡萄牙有关会计和财政年度的规定，及时向葡税务机关办理税金预付和缴纳手续，防止逾期后补缴，导致追缴罚款。

### 5.4 劳务合作方面

（1）在葡萄牙工作期间，必须严格按照合同规定履行义务，不允许参加任何当地政治组织和邪教组织。

（2）如果需要将工资存入银行或汇回国内，一定要通过正规银行。不要轻易相信那些利息比较高的私人银行，避免受骗。

（3）作为中华人民共和国公民，在葡务工期间，国家会保护您的合法权益，但是如果通过不正规途径到葡务工，或者在葡违法犯罪，权益就很难得到保护。

### 5.5 防范投资合作风险

在葡萄牙开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投

资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议中国企业在葡萄牙开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 6. 中国企业如何在葡萄牙建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

- (1) 经常参加政府组织的各种论坛和官方的会议。
- (2) 定期、不定期拜访相关的政府部门。
- (3) 通过中国使馆经商参处引见，和葡官方的商会、经贸组织建立联系。
- (4) 要关心葡萄牙政府换届情况，了解中央政府部门与地方政府有关职责。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

在葡萄牙的中国企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，就需妥善处理与当地工会的关系。

要严格遵守葡萄牙在雇用、解聘、社保方面的规定，依法签订雇用合同，按时发放员工工资。解除雇用合同按规定提前通知员工，并支付解聘补偿金。

在葡萄牙并购企业或新建企业时，都要把当地工会作为重要的谈判对象，与其商谈工资待遇、增加工资和解雇员工的条件，并签署协议。遇有员工提出正当要求，要正确处理，尽量满足其合理要求。如果因工会提出不合理要求而发生工会罢工事件，要进行充分沟通，必要时寻求法律途径解决问题。

### 6.3 密切与当地居民的关系

聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，借助他们向当地居民传递中国文化。

搞好与邻居的关系，不要在家中或公司里大声吵闹影响邻居休息，特别要注意居所卫生，不要乱扔垃圾或随地吐痰。

在企业内，尽量为员工的生日开生日聚会，赠送生日礼物和圣诞礼物。要礼貌待人，见到熟人要打招呼，注意女士优先。购物等车时必须排队。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

通过房东和本地员工了解当地的风俗，尊重各种风俗习惯。尽量不谈论宗教等敏感话题，绝对不能拿宗教开玩笑。与葡萄牙人喝酒时不

要强行劝酒，以各人随意为宜。不要打听个人隐私。在会谈、工作和休闲场所，适当着装。注意不要在非吸烟场所吸烟。吃饭喝汤时千万不要发出声响，不要用刀叉取食物。

## 6.5 依法保护生态环境

在所签订的合同里，不能有任何可能损坏当地环境的条款。确保从国内进口的相关货物和产品符合ROHS等欧盟环境保护的标准。

企业对生产经营可能产生的废气废水和其他环保影响，要预先进行科学评估，选好解决方案。主动承担环境保护的社会责任。

## 6.6 承担必要的社会责任

作为中国公司，自觉宣传维护中国的形象。在不同场合，以实际行动纠正当地居民对中国政府的偏见。

腐败与商业贿赂在葡萄牙不但会受到法律制裁，还将严重影响企业信誉与公众形象。要远离贿赂，合法经营。要增强安全生产意识，一定做好防范，避免安全生产事故发生。

## 6.7 懂得与媒体打交道

通过公关专家联系葡萄牙本地的公关公司，建立和媒体的关系。可通过在当地媒体刊登广告，提高企业知名度，还要与消费电子杂志等媒体建立良好的协作关系。企业不要躲避媒体，对媒体合理的采访要求应予以配合与支持。善于利用当地媒体来宣传自己，有时比广告效果还好。

## 6.8 学会和执法人员打交道

企业应在当地聘请律师为常年法律顾问，一切司法方面的问题，由律师出面。

中方人员出门要随身携带身份证件，营业执照、纳税清单等资料要妥善存放。

遇到执法人员检查身份证件，中方人员应礼貌出示自己的证件；如果没有带证件也不要惧怕，而要说明身份，写出联系电话，让企业派人说明。



## 7. 中国企业/人员在葡萄牙遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

(1) 在开始启动投资合作之前,可以从葡萄牙对外贸易与投资局网站 [www.portugalglobal.pt](http://www.portugalglobal.pt))上获得关于投资合作的大量信息,其中也包括劳动、税收等方面的法律条文。

(2) 公司开始运营后,可以雇佣一名法律顾问,出于成本考虑可先以兼职的形式,所有与法律有关的手续和问题都可以通过顾问来解决。

### 7.2 寻求当地政府帮助

葡萄牙政府十分重视外国投资。中国企业在葡萄牙投资合作中,要与所在地政府保持密切联系,及时通报企业发展情况,反映遇到的问题,寻求当地政府的支持与帮助。

葡萄牙政府有关投资的政策法规可在葡萄牙对外贸易与投资局网站 ([www.portugalglobal.pt](http://www.portugalglobal.pt)) 上进行查询,或打网站上提供的咨询电话了解情况。

### 7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护

中国企业在进入葡萄牙市场以前,应征求中国驻葡萄牙大使馆经商参处意见。投资注册后,按规定到使馆经商参处报到备案,并与经商参处保持联络。

遇到问题及时与使馆取得联系,争取使馆支持;在处理相关事宜时,要服从使馆的领导和协调。

### 7.4 建立并启动应急预案

在国外可能遇到的紧急情况有:重大疾病、重要物品遗失、遭遇盗抢、自然灾害等。为了建立各种情况下的应急预案,应该首先依照具体情况提前搜集好相关信息,如附近医院的地址及电话,火警、交通事故等报警电话号码,并结合长期在葡生活的经验,拟定各种事情发生后的处理流程,即应急预案。该预案应向所有员工进行宣传贯彻,在宿舍、办公室等地方张贴,把应急电话制作成小卡片让大家随身携带。

发生紧急情况时,除及时与葡萄牙有关方面联系外,还应立即报告中国驻葡使馆和企业国内总部。

## 附录1 葡萄牙政府部门和相关机构一览表

- (1) 葡萄牙经济和就业部，网址：  
[www.portugal.gov.pt/en/the-ministries/ministry-of-economy-and-employment.aspx](http://www.portugal.gov.pt/en/the-ministries/ministry-of-economy-and-employment.aspx)
- (2) 葡萄牙对外贸易与投资局，网址：[www.portugalglobal.pt](http://www.portugalglobal.pt)
- (3) 葡萄牙税务局，网址：[www.dgci.min-financas.pt](http://www.dgci.min-financas.pt)
- (4) 葡萄牙海关，网址：[www.dgaiec.min-financas.pt](http://www.dgaiec.min-financas.pt)
- (5) 葡萄牙移民局，网址：[www.sef.pt](http://www.sef.pt)
- (6) 葡萄牙统计局，网址：[www.ine.pt](http://www.ine.pt)
- (7) 葡萄牙央行，网址：[www.bportugal.pt](http://www.bportugal.pt)
- (8) 葡萄牙外交部，网址：[www.mne.gov.pt](http://www.mne.gov.pt)
- (9) 葡萄牙驻华使馆，网址：  
[www.embaixadadeportugalempequim.com](http://www.embaixadadeportugalempequim.com)
- (10) 葡萄牙官方公报：[www.dre.pt](http://www.dre.pt)

## 附录2 葡萄牙华人商会及中资企业名录

【华人商会】包括葡萄牙中华总商会、葡萄牙华侨华人总会、葡萄牙华商会、葡萄牙华人工商联合总会、葡萄牙华人联合总会等。

【中资企业】中国长江三峡集团公司、国家电网公司、中兴通讯股份有限公司、华为技术有限公司、中国银行、中国工商银行、国家开发银行、武汉重冶集团、亿凯迪国际集团公司、北控水务集团有限公司。

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《葡萄牙》，对中国企业尤其是中小企业到葡萄牙开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到葡萄牙开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进葡萄牙的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻葡萄牙大使馆经商参处编写。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2013年9月